

PRILOG 5.

METODOLOGIJA OCJENJIVANJA PROJEKTNIH PRIJAVA

GRUPA 1. JAČANJE KONKURENTNOSTI MALOG I SREDNJEG PODUZETNIŠTVA

1. RELEVANTNOST PROJEKTA

Procjena relevantnosti projekta uključuje provjeru usklađenost s nacionalnim strateškim dokumentima te ciljevima Operativnog programa za regionalnu konkurentnost 2007.-2013. i ciljevima Programa dodjele državnih potpora. U ovom dijelu mjerit će se očuvana ili stvorena neto radna mjesta prema podacima iz Prijavnog obrasca i prateće dokumentacije uzevši u obzir broj zaposlenih u 2012. godini i projekciju za 2018. godinu. Veći broj bodova dodijelit će se projektima koji planiraju stvoriti veći broj neto radnih mjesta kao i onima kod kojih se može procijeniti realističnost i ostvarivost realizacije očekivanog broja neto radnih mjesta te da su ona rezultat provedbe projekta. Manji broj bodova dodijelit će se projektima s nerealnim predviđanjima kao i onima s manjim brojem stvorenih neto radnih mjesta koji se planiraju otvoriti. Neto radna mjesta definiraju se kao novostvorena radna mjesta od kojih se oduzimaju sva izgubljena radna mjesta od početka 2013. godine nadalje. Izračun broja zaposlenih definiran je Uredbom Komisije (EZ-a) br. 800/2008 od 06. kolovoza 2008. kojom se određene kategorije potpora proglašavaju usklađenima sa zajedničkim tržištem pri primjeni članaka 87. i 88. Ugovora (Uredba o općem skupnom izuzeću), prilog 1, članak 5: Broj osoblja odgovara broju godišnjih jedinica rada, odnosno broju osoba koje su bile zaposlene na puno radno vrijeme kod predmetnog poduzeća ili u njegovo ime, tijekom cijele promatrane referentne godine. Rad osoba koje nisu bile zaposlene punu godinu, rad onih koji su radili skraćeno radno vrijeme, bez obzira na trajanje, kao i sezonski rad, računaju se kao dijelovi godišnje jedinice rada. Osoblje se sastoji od: (a) zaposlenih; (b) osoba koje rade za podređeno poduzeće, a smatraju se zaposlenima prema nacionalnom pravu; (c) vlasnika-upravitelja; (d) partnera koji se bave redovitom djelatnošću kod poduzeća i ostvaruju pogodnost od njegovih financijskih koristi. Pripravnici i studenti koji su uključeni u stručno usavršavanje s ugovorom o pripravništvu ili ugovorom o stručnom usavršavanju ne broje se kao osoblje. Trajanje porodiljskog ili roditeljskog dopusta ne uračunava se.

Isto tako, u ovom dijelu će se prema Prijavnom obrascu i pratećoj dokumentaciji procjenjivati doprinosi li projekt inovativnosti na način da se provjerava da li se projektom uvodi novi proces / proizvod / usluga ili se radi o poboljšanom procesu / proizvodu / usluzi.

Relevantnost projekta uključuje i procjenu cjelovitosti projekta koja će se mjeriti kroz broj identificiranih aktivnosti i kroz procjenu doprinosa projekta učinkovitosti poslovanja poduzetnika na temelju povećanja dodane vrijednosti po zaposlenom. Povećanje dodane vrijednosti po zaposlenom mjerit će se prema podacima iz Prijavnog obrasca i prateće dokumentacije stavivši u odnos omjer poslovnih prihoda i broja zaposlenih u 2018. godini s poslovnim prihodima i brojem zaposlenih u 2012. godini.

Jedan od kriterija relevantnosti je i doprinos uravnoteženom regionalnom razvoju koji će se mjeriti prema podacima iz Prijavnog obrasca. S višom ocjenom bodovat će se projekti koji se provode u jedinicama lokalne samouprave s nižim indeksom razvijenosti. Stupanj razvijenosti definiran je Odlukom o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (NN br. 89/10).

U području 1. Relevantnost projekta moguće je ostvariti maksimalno 50 bodova. Projektne prijave koje ostvare manje od **25 bodova** u području 1. Relevantnost projekta neće biti dalje razmatrane te će se isključiti iz daljnjeg natjecanja.

2. PROCJENA RIZIKA PROJEKTA

Projektne prijave će se ocjenjivati u smislu rizika koje bi projekt mogao nositi, a koja će uključivati procjenu pripremljenosti projekta za provedbu temeljem pripremljenosti dokumentacije koja treba omogućiti učinkovitu provedbu i ostvarivanje rezultata koji trebaju biti realni i mjerljivi kroz pokazatelje uspješnosti. Pripremljenost projekta ocjenjivat će se temeljem dostavljenih prijavnih obrazaca te podataka dostupnih iz prateće dokumentacije (npr. poslovni plan, studija izvodljivosti, dokumentacija koja dokazuje tehničku pripremljenost projekta i sl. sukladno strukturi ulaganja).

Kod procjene rizika također će se uzeti u obzir plan provedbe projekta, gdje će se s višom ocjenom bodovati projekti koji imaju jasan, cjelovit i detaljno opisan plan koji je izvediv te pokazuje spremnost projekta za provedbu što podrazumijeva da je svaki projektni element na odgovarajući način identificiran, ima mjerljive izlazne komponente (outpute), da su navedeni svi potrebni koraci u provedbi elemenata projekta, realističan vremenski okvir i ljudski resursi te da su uključene odgovarajuće mjere o informiranju i vidljivosti projekata financiranih iz Europskog fonda za regionalni razvoj.

U ovom dijelu mjerit će se i ukupno upravljanje rizicima uključujući kvalitetu provedene analize rizika, procjenu vjerojatnosti i utjecaja rizika kao i predlaganje odgovarajućih mjera za izbjegavanje i/ili ublažavanje identificiranih rizika. Osim toga, bodovat će se učinkovitost i prikladnost predloženih mjera za izbjegavanje i/ili ublažavanje rizika.

Kao zadnji element kod procjene rizika, bodovat će se i dužina poslovanja prijavitelja.

U području 2. Procjena rizika moguće je ostvariti maksimalno 21 bod.

3. STRUČNOST I KAPACITET PRIJAVITELJA

U ovom dijelu razmatrat će se elementi vezani za iskustvo i stručnost voditelja projekta i projektnog tima te će se veći broj bodova dodijeliti onim projektnim prijavama u kojima prijavitelj ima dostatno prethodno iskustvo u provedbi sličnih projekata u sektoru usporedive veličine onoj koja se traži projektnom prijavom. Manji broj bodova dodijelit će se onim projektnim prijavama čiji prijavitelj posjeduje nižu razinu iskustva u provedbi projekata vrijednosti slične prijavljenom projektu. U ovom dijelu također će se bodovati iskustvo i stručna znanja vezana uz upravljanje projektom u svrhu osiguranja učinkovitog korištenja sredstava. Predloženi voditelj projekta trebao bi biti iskusan u upravljanju projektima, osobito u upravljanju projektima financiranim iz EU izvora, a bodovanje će odražavati njegovu razinu iskustva u upravljanju navedenim projektima. Stručnost prijavitelja će se mjeriti prema podacima iz Prijavnog obrasca te dostavljenih životopisa i referenci osoba koje čine projektni tim.

Financijski kapaciteti prijavitelja koji obuhvaćaju prihode prijavitelja u odnosu na ukupnu vrijednost projekta (prihvatljivi i neprihvatljivi troškovi), neto profitnu maržu, koeficijent zaduženosti te ocjenu financijskog rejtinga mjerit će se prema podacima iz Prijavnog obrasca i ostale prateće dokumentacije: podaci o solventnosti i poslovanju poduzetnika (BON PLUS), Financijska izvješća gospodarskih subjekata (bilanca stanja i račun dobiti i gubitka te za obrtnike prijavu poreza na dohodak).

U području 3. Stručnost i kapacitet prijavitelja moguće je ostvariti maksimalno 15 bodova.

4. ODRŽIVOST PROJEKTA

Održivost projekta uključuje procjenu financijske i komercijalne održivosti projekta nakon završetka provedbe, a mjerit će se prema podacima iz Prijavnog obrasca i pratećih dokumenata prijavitelja (poslovni plan, marketinška strategija, studija izvodljivosti i sl.)

Financijska održivost projekta mjerit će se pozitivnim kumuliranim ukupnim novčanim tokom gdje prijavitelji moraju pokazati kako će u vijeku projekta izvori financiranja pratiti izdatke iz godine u godinu. Dakle, projekt se smatra održivim ukoliko je razlika ukupnog zbroja kumuliranih prihoda (prihodi od prodaje, ukupni financijski izvori) i ukupnog zbroja kumuliranih rashoda (ukupni redovni troškovi, ukupni troškovi ulaganja, kamate, porezi i ostali troškovi) pozitivna u cijelom promatranom vremenskom horizontu projekta uz poštivanje diskontne stope koja ne smije biti niža od kamatne stope kredita za financiranje planiranog ulaganja i ne niža od 5%. Prosječni vremenski horizont odnosno broj godina za koje se daju prognoze za infrastrukturne projekte iznosi najmanje 15 godina, dok za nabavku opreme referentni period iznosi najmanje 10 godina.

Pri procjeni komercijalne održivosti projekta mjerit će se kvaliteta postavljenih marketinških ciljeva na ciljanom tržištu kao i mogućnost za njihovo ostvarenje uz kvalitetno osiguranje potrebnih resursa.

U području 4. Održivost projekta moguće je ostvariti maksimalno 10 bodova. Projektne prijave koje ostvare manje od **6 bodova** u području 4. Održivost projekta neće biti dalje razmatrane te će se isključiti iz daljeg natjecanja.

5. HORIZONTALNA PITANJA

Kroz ovaj kriterij odabira dodatna prednost dat će se projektima koji izravno ili neizravno primjenjuju ili promoviraju horizontalna pitanja kao što su zaštita okoliša, korištenje obnovljivih izvora energije, ravnopravnost spolova, socijalna uključenost i slično.

Vezano za procjenu učinka na okoliš, provjeravat će se da li se projektom povećava stupanj zaštite okoliša (npr. smanjenje otpada i emisija, povećanje biomase...), da li se poboljšava energetska učinkovitost (npr. dodavanje toplinske izolacije, povećanje učinkovitosti sustava grijanja i klimatizacije...) te da li se koristi energija iz obnovljivih izvora (npr. solarno grijanje, fotonaponske ćelije, vjetrogeneratori, geotermalna energija, biomasa...).

Vezano za jednake mogućnosti, dodatna prednost će se dati projektima koji su u skladu s principima promicanja jednakosti i suzbijanja diskriminacije. Horizontalna pitanja će se ocjenjivati prema podacima iz Prijavnog obrasca i prateće dokumentacije.

U području 5. Horizontalna pitanja moguće je ostvariti maksimalno 4 boda.

GRUPA 2. JAČANJE KONKURENTNOSTI TURIZMA

1. RELEVANTNOST PROJEKTA

Procjena relevantnosti projekta uključuje provjeru usklađenost s nacionalnim strateškim dokumentima te ciljevima Operativnog programa za regionalnu konkurentnost 2007.-2013. i ciljevima Programa dodjele državnih potpora. U ovom dijelu mjerit će se očuvana ili stvorena neto radna mjesta prema podacima iz Prijavnog obrasca i prateće dokumentacije uzevši u obzir broj zaposlenih u 2012. godini i projekciju za 2018. godinu. Veći broj bodova dodijelit će se projektima koji planiraju stvoriti veći broj neto radnih mjesta kao i onima kod kojih se može procijeniti realističnost i ostvarivost realizacije očekivanog broja neto radnih mjesta te da su ona rezultat provedbe projekta. Manji broj bodova dodijelit će se projektima s nerealnim predviđanjima kao i onima s manjim brojem stvorenih neto radnih mjesta koji se planiraju otvoriti. Neto radna mjesta definiraju se kao novostvorena radna mjesta od kojih se oduzimaju sva izgubljena radna mjesta od početka 2013. godine nadalje. Izračun broja zaposlenih definiran je Uredbom Komisije (EZ-a) br. 800/2008 od 06. kolovoza 2008. kojom se određene kategorije potpora proglašavaju usklađenima sa zajedničkim tržištem pri primjeni članaka 87. i 88. Ugovora (Uredba o općem skupnom izuzeću), aneks 1, članak 5: Broj osoblja odgovara broju godišnjih jedinica rada, odnosno broju osoba koje su bile zaposlene na puno radno vrijeme kod predmetnog poduzeća ili u njegovo ime, tijekom cijele promatrane referentne godine. Rad osoba koje nisu bile zaposlene punu godinu, rad onih koji su radili skraćeno radno vrijeme, bez obzira na trajanje, kao i sezonski rad, računaju se kao dijelovi godišnje jedinice rada. Osoblje se sastoji od: (a) zaposlenih; (b) osoba koje rade za podređeno poduzeće, a smatraju se zaposlenima prema nacionalnom pravu; (c) vlasnika-upravitelja; (d) partnera koji se bave redovitom djelatnošću kod poduzeća i ostvaruju pogodnost od njegovih financijskih koristi. Pripravnici i studenti koji su uključeni u stručno usavršavanje s ugovorom o pripravništvu ili ugovorom o stručnom usavršavanju ne broje se kao osoblje. Trajanje porodiljskog ili roditeljskog dopusta ne uračunava se.

Isto tako, u ovom dijelu se prema Prijavnom obrascu i pratećoj dokumentaciji procjenjuje kroz dva pokazatelja koja su vezana za izgradnju ili obnovu smještajnih jedinica i produženje turističke sezone, doprinosi li projekt inovativnosti. "Hotelima" se smatraju hotel baštine, hotel i aparthotel sukladno definicijama i uvjetima postavljenim u Pravilniku o razvrstavanju, kategorizaciji i posebnim standardima ugostiteljskih objekata iz skupine hoteli (NN br. 88/07, 58/08, 62/09, 63/13).

Relevantnost projekta uključuje i procjenu cjelovitosti projekta kroz broj identificiranih aktivnosti koje će se mjeriti prema podacima iz Prijavnog obrasca.

Jedan od kriterija relevantnosti je i doprinos uravnoteženom regionalnom razvoju koji će se mjeriti prema podacima iz Prijavnog obrasca. S višom ocjenom bodovat će se projekti koji se provode u jedinicama lokalne samouprave s nižim indeksom razvijenosti. Stupanj razvijenost definiran je Odlukom o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (NN br. 89/10).

U području 1. Relevantnost projekta moguće je ostvariti maksimalno 50 bodova. Projektne prijave koje ostvare manje od **25 bodova** u području 1. Relevantnost projekta neće biti dalje razmatrane te će se isključiti iz daljeg natjecanja.

2. PROCJENA RIZIKA PROJEKTA

Projektne prijave će se ocjenjivati u smislu rizika koje bi projekt mogao nositi, a koja će uključivati procjenu pripremljenosti projekta za provedbu temeljem pripremljenosti dokumentacije koja treba omogućiti učinkovitu provedbu i ostvarivanje rezultata koji trebaju biti realni i mjerljivi kroz pokazatelje uspješnosti. Pripremljenost projekta ocjenjivat će se temeljem dostavljenih prijavnih obrazaca te podataka dostupnih iz prateće dokumentacije (npr. poslovni plan, studija izvodljivosti, dokumentacija koja dokazuje tehničku pripremljenost projekta i sl. sukladno strukturi ulaganja).

Kod procjene rizika također će se uzeti u obzir plan provedbe projekta, gdje će se s višom ocjenom bodovati projekti koji imaju jasan, cjelovit i detaljno opisan plan koji je izvediv te pokazuje spremnost projekta za provedbu što podrazumijeva da je svaki projektni element na odgovarajući način identificiran, ima mjerljive izlazne komponente (outpute), da su navedeni svi potrebni koraci u provedbi elemenata projekta, realističan vremenski okvir i ljudski resursi te da su uključene odgovarajuće mjere o informiranju i vidljivosti projekata financiranih iz Europskog fonda za regionalni razvoj.

U ovom dijelu mjerit će se i ukupno upravljanje rizicima uključujući kvalitetu provedene analize rizika, procjenu vjerojatnosti i utjecaja rizika kao i predlaganje odgovarajućih mjera za izbjegavanje i/ili ublažavanje identificiranih rizika. Osim toga, bodovat će se učinkovitost i prikladnost predloženih mjera za izbjegavanje i/ili ublažavanje rizika.

Kao zadnji element kod procjene rizika, bodovat će se i dužina poslovanja prijavitelja.

U području 2. Procjena rizika moguće je ostvariti maksimalno 21 bod.

3. STRUČNOST I KAPACITET PRIJAVITELJA

U ovom dijelu razmatrat će se elementi vezani za iskustvo i stručnost voditelja projekta i projektnog tima te će se veći broj bodova dodijeliti onim projektnim prijavama u kojima prijavitelj ima dostatno prethodno iskustvo u provedbi sličnih projekata u sektoru usporedive veličine onoj koja se traži projektnom prijavom. Manji broj bodova dodijelit će se onim projektnim prijavama čiji prijavitelj posjeduje nižu razinu iskustva u provedbi projekata vrijednosti slične prijavljenom projektu. U ovom dijelu također će se bodovati iskustvo i stručna znanja vezana uz upravljanje projektom u svrhu osiguranja učinkovitog korištenja sredstava. Predloženi voditelj projekta trebao bi biti iskusan u upravljanju projektima, osobito u upravljanju projektima financiranim iz EU izvora, a bodovanje će odražavati njegovu razinu iskustva u upravljanju navedenim projektima. Stručnost prijavitelja će se mjeriti prema podacima iz Prijavnog obrasca te dostavljenih životopisa i referenci osoba koje čine projektni tim.

Financijski kapaciteti prijavitelja koji obuhvaćaju prihode prijavitelja u odnosu na ukupnu vrijednost projekta (prihvatljivi i neprihvatljivi troškovi), neto profitnu maržu, koeficijent zaduženosti te ocjenu financijskog rejtinga mjerit će se prema podacima iz Prijavnog obrasca i ostale prateće dokumentacije: podaci o solventnosti i poslovanju poduzetnika (BON PLUS), Financijska izvješća gospodarskih subjekata (bilanca stanja i račun dobiti i gubitka te za obrtnike prijavu poreza na dohodak).

U području 3. Stručnost i kapacitet prijavitelja moguće je ostvariti maksimalno 15 bodova.

4. ODRŽIVOST PROJEKTA

Održivost projekta uključuje procjenu financijske i komercijalne održivosti projekta nakon završetka provedbe, a mjerit će se prema podacima iz Prijavnog obrasca i pratećih dokumenata prijavitelja (poslovni plan, marketinška strategija, studija izvodljivosti i sl.)

Financijska održivost projekta mjerit će se pozitivnim kumuliranim ukupnim novčanim tokom gdje prijavitelji moraju pokazati kako će u vijeku projekta izvori financiranja pratiti izdatke iz godine u godinu. Dakle, projekt se smatra održivim ukoliko je razlika ukupnog zbroja kumuliranih prihoda (prihodi od prodaje, ukupni financijski izvori) i ukupnog zbroja kumuliranih rashoda (ukupni redovni troškovi, ukupni troškovi ulaganja, kamate, porezi i ostali troškovi) pozitivna u cijelom promatranom vremenskom horizontu projekta uz poštivanje diskontne stope koja ne smije biti niža od kamatne stope kredita za financiranje planiranog ulaganja i ne niža od 5%. Prosječni vremenski horizont odnosno broj godina za koje se daju prognoze za infrastrukturne projekte iznosi najmanje 15 godina, dok za nabavku opreme referentni period iznosi najmanje 10 godina.

Pri procjeni komercijalne održivosti projekta mjerit će se kvaliteta postavljenih marketinški ciljeva na ciljanom tržištu kao i mogućnost za njihovo ostvarenje uz kvalitetno osiguranje potrebnih resursa.

U području 4. Održivost projekta moguće je ostvariti maksimalno 10 bodova. Projektne prijave koje ostvare manje od **6 bodova** u području 4. Održivost projekta neće biti dalje razmatrane te će se isključiti iz daljeg natjecanja.

5. HORIZONTALNA PITANJA

Kroz ovaj kriterij odabira dodatna prednost dat će se projektima koji izravno ili neizravno primjenjuju ili promoviraju horizontalna pitanja kao što su zaštita okoliša, korištenje obnovljivih izvora energije, ravnopravnost spolova, socijalna uključenost i slično.

Vezano za procjenu učinka na okoliš, provjeravat će se da li se projektom povećava stupanj zaštite okoliša (npr. smanjenje otpada i emisija, povećanje biomase...), da li se poboljšava energetska učinkovitost (npr. dodavanje toplinske izolacije, povećanje učinkovitosti sustava grijanja i klimatizacije...) te da li se koristi energija iz obnovljivih izvora (npr. solarno grijanje, fotonaponske ćelije, vjetrogeneratori, geotermalna energija, biomasa...).

Vezano za jednake mogućnosti, dodatna prednost će se dati projektima koji su u skladu s principima promicanja jednakosti i suzbijanja diskriminacije. Horizontalna pitanja će se ocjenjivati prema podacima iz Prijavnog obrasca i prateće dokumentacije.

U području 5. Horizontalna pitanja moguće je ostvariti maksimalno 4 boda.