



IZAZOVI U PROVEDBI EU PROJEKATA

Središnja agencija za financiranje i ugovaranje
programa i projekata Europske unije

Tomislav Petric, ravnatelj

26. travnja 2021.

Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (SAFU)

Ukupna ESIF alokacija za OPKK: Više od 51 milijarde HRK



- SAFU je ugovorio više od 1.050 projekata:
 - ukupna vrijednost tih projekata iznosi gotovo 43 milijarde HRK
 - dodijeljene su 34,3 milijarde HRK bespovratnih sredstava

1000
OPKK

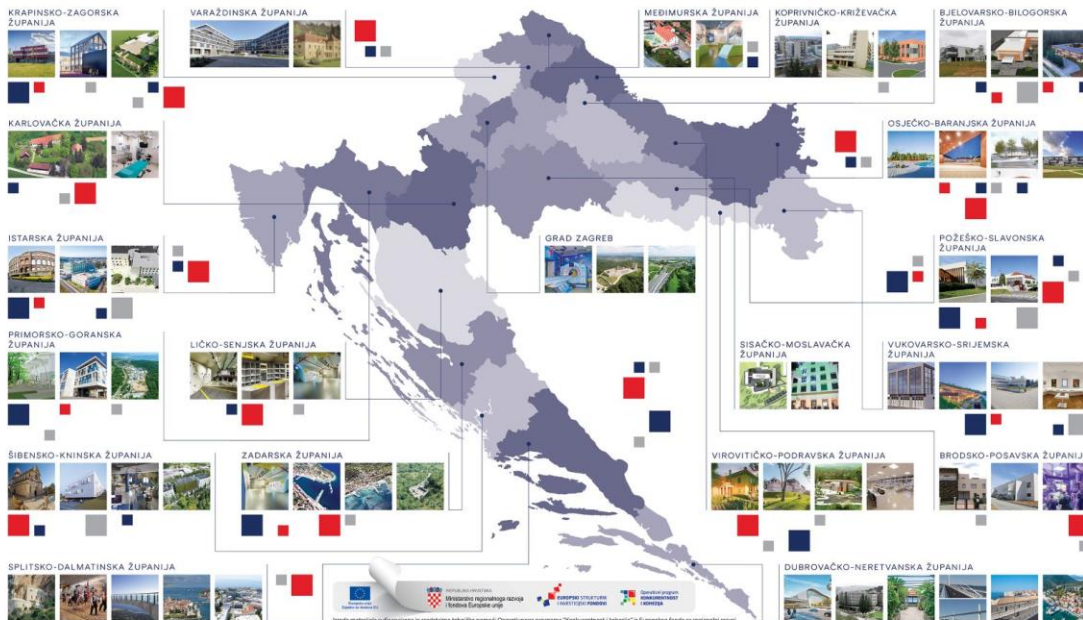
SAFU – tisuću ugovorenih projekata



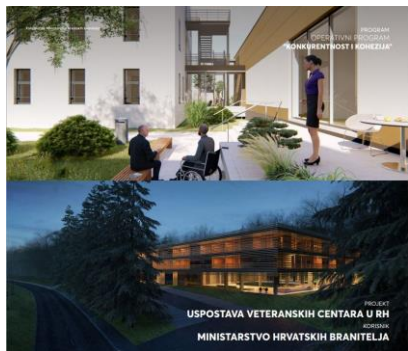
1000
OPKK

#jedanodtisuću

UKUPNA VRIJEDNOST PROJEKATA
PREKO 40 MILIJARDI KUNA



SAFU projekti – pregled ulaganja



Područje ulaganja	Broj ugovora	Ukupna vrijednost (mlrd. HRK)
Promet i mobilnost	106	18,7
Zdravstvo i socijalno uključivanje	198	4,5
Znanost i inovacije	128	4,2
Obrazovanje i cjeloživotno učenje	42	3,5
Kulturna i prirodna baština	146	3,3
Informacijska i komunikacijska tehnologija	43	3,2
Razvoj poduzetništva	259	1,8
Tehnička pomoć	93	1,7
Povećanje učinkovitosti sustava toplinarstva	5	1,03
Obnova brownfield lokacija (ITU)	31	0,98
Ukupno	1051	42,91



Virovitičko-podravska županija – pregled ulaganja

Na području Virovitičko-podravske županije SAFU je s korisnicima dosad ugovorio ukupno **25 projekata** vrijednih gotovo **570 mil. kuna** (473 mil. HRK bespovratnih sredstava). Na području županije ulaže se u:

- **PODUZETNIŠTVO:** izgradnja i opremanje poduzetničkih inkubatora i komunalne infrastrukture poduzetničkih zona – **54,3 mil. HRK**
- **ZDRAVSTVO:** adaptacija prostora županijskih ambulanti, opremanje ordinacija domova zdravlja te rekonstrukcija i opremanje doma za odrasle osobe u Suhopolju – **12,3 mil. HRK**
- **INFORMACIJSKU I KOMUNIKACIJSKU TEHNOLOGIJU:** razvoj širokopojasnog interneta na području Općina Crnac, Čačinci, Čađavica, Mikleuš, Nova Bukovica, Sopje, Voćin i Zdenci – **50,5 mil. HRK**



Poboljšanje uvjeta za pružanje primarne zdravstvene zaštite u Virovitičko-podravskoj županiji

Virovitičko-podravska županija – pregled ulaganja

- **KULTURNU BAŠTINU:** obnova dvorca Janković u Cabuni i uspostava centra za posjetitelje u Suhopolju – 96,7 mil. HRK



Centar za posjetitelje - Dvorac Janković

- **PRIRODNU BAŠTINU:** uspostava centara za posjetitelje, razvoj turističkih sadržaja i održivo upravljanje prirodnom baštinom u Slatini, Čađavici, Pitomači, Špišić Bukovici, Orahovici – 141,6 mil. HRK



Centar za posjetitelje Križnica – Interpretacijski centar Rezervata biosfere Mura – Drava – Dunav

Virovitičko-podravska županija – pregled ulaganja



*Uređenje Turističko-rekreacijskog centra "Jezero -
Hercegovac - Ružica grad"*



*Posjetiteljski centar „Dravska priča“ – interaktivan,
inovativan i svima pristupačan doživljaj prirode*

Grad Virovitica – pregled ulaganja

Na području Grada Virovitice SAFU je s korisnicima dosad ugovorio 12 projekata ukupne vrijednosti 213,5 mil. kuna (191,8 mil. HRK bespovratnih sredstava). Radi se o sljedećim ulaganjima:

- **ZDRAVSTVO I SOCIJALNE USLUGE:** dogradnja i opremanje dnevnih bolnica i dnevne kirurgije u OB Virovitica te izgradnja i opremanje Obiteljskog centra u Virovitici – 55,5 mil. HRK



*Dogradnja i opremanje dnevnih bolnica Opće
bolnice Virovitica*

Grad Virovitica – pregled ulaganja

- **ZNANOST:** izgradnja i opremanje Tehnološko inovacijskog centra u Virovitici – **17,6 mil. HRK**
- **PODUZETNIŠTVO:** izgradnja ceste i druge komunalne infrastrukture u Poduzetničkoj zoni Antunovac – **3,8 mil. HRK**
- **PROMET:** izrada prometnog master plana funkcionalne regije Istočna Hrvatska – **6,6 mil. HRK**



Tehnološko inovacijski centar Virovitica

Grad Virovitica – pregled ulaganja

- **KULTURNA BAŠTINA:** obnova Dvorca Pejačević i Gradskog parka Virovitica i unapređenje upravljanja kulturnom baštinom – 81,4 mil. HRK



Integrirani razvojni program Virovitice "5 do 12 za Dvorac"

Grad Virovitica – pregled ulaganja

- **OBRAZOVANJE:** izgradnja studentskog doma u Virovitici – 19,4 mil. HRK
- **TEHNIČKA POMOĆ - VIDRA:** dva projekta vrijedna ukupno 18,8 mil. HRK
- **TEHNIČKA POMOĆ ZA SUFINANCIRANJE PRIPREME STRATEŠKIH PROJEKATA REGIONALNOGA RAZVOJA U SLAVONIJI, BARANJI I SRIJEMU:** tri projekta vrijedna ukupno 10,5 mil. HRK



Izgradnja studentskog doma u Virovitici

Provedba projekata – kako se pripremiti

- Unaprijed se upoznati sa svim odredbama ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava
- Oformiti provedbeni tim
- Osigurati novčani tijek za projektne troškove (uključujući i eventualne neprihvatljive troškove)
- Potpisom ugovora korisnik preuzima odgovornost za uspješnu provedbu svog projekta te započinje nadzor provedbe projekata od strane PT2
- Pravovremeno započeti s provedbom aktivnosti

Na početku projekta, **SAFU** svakom projektu dodjeljuje osobu koja prati provedbu projekta i pomaže korisniku

Provedba projekata – zadaci i izazovi

➤ Korisnik:

- na početku provedbe projekta izrađuje Plan aktivnosti, Plan nabave, Plan dostave ZNS-ova i povlačenja sredstava te dostavlja Zahtjev za isplatom predujma (ukoliko mu je isti odobren i želi ga potraživati)
- tijekom provedbe projekta dostavlja Zahtjeve za nadoknadom sredstava (ZNS) u SAFU
- obavještava SAFU o svim okolnostima koje utječu ili mogu utjecati na valjanu provedbu projekta bez kašnjenja
- osigurava provođenje svih radova (*ukoliko ih ima*) u skladu s početnim planovima i ugovorom
- osigurava da partner poštuje sve ugovorne obveze
- pravovremeno dostavlja svu dokumentaciju u SAFU na pregled
- sistematizirano pohranjuje dokumentaciju projekta čime osigurava revizijski trag

Provedba projekata – zadaci i izazovi

➤ Provedba postupaka nabave

U prosjeku jedan projekt ima oko 20 nabava, međutim, ovisno o kompleksnosti, trajanju i ugovornom iznosu projekta to može varirati od par nabava do preko 100 nabava po projektu

➤ Korisnik

- pravovremeno priprema dokumentaciju za objavu nabave te provedbu postupka, sklapanje ugovora i provedbu ugovora o nabavi
- dostavlja Dokumentaciju o nabavi (DoN) na ex-ante kontrolu u SAFU

➤ SAFU

- u sklopu ex-ante provjere daje preporuke i savjete za prilagodbu dokumentacije o nabavi temeljem primjenjivog zakonodavstva (HR i EU), ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, uputa Upravljačkog tijela, plana nabave, prakse javne nabave, nalaza revizora i sl.

Provedba projekata – zadaci i izazovi

Zašto slati dokumentaciju na ex-ante provjeru u SAFU

- smanjenje mogućnosti ulaganja prigovora na DoN
- smanjenje vjerojatnosti nastanka poteškoća u pregledu i ocjeni ponuda
- osiguravanje poštivanja načela javne nabave
- u konačnici - manji broj nepravilnosti i posljedično korekcija prilikom ex-post verifikacije nabava
- usustavljanje prakse postupanja
- smanjenje rizika naknadnog utvrđivanja nepravilnosti putem revizijskih nalaza



Provedba projekata – zadaci i izazovi

➤ Izmjene ugovora

- Prolongacija trajanja provedbe projekta ➡ datak ugovoru o bespovratnim sredstvima
 - Razlozi za produljenje su: produljenje trajanja radova (najčešće) i isporuka opreme/usluge koje slijede nakon radova te produljenje trajanja postupaka javne nabave uslijed žalbi i/ili ponavljanja postupka
- Izmjene u proračunu nastavno na provedene postupke nabava – odstupanja u budžetnim stavkama
- Izmjene aktivnosti
- Izmjene suradnika na projektu
- Dodaci ugovorima za radove (VTR, dodatni radovi)

Najčešće vrste nepravilnosti – SAFU iskustvo

- Umjetna podjela ugovora o radovima / uslugama / nabavi robe
- Restriktivne tehničke specifikacije, restriktivni uvjeti sposobnosti
- Kod infrastrukturnih projekata, propisivanje diskriminatorskih uvjeta sposobnosti
- Nezakoniti i/ili diskriminacijski kriteriji za odabir ponude utvrđeni u pozivu na nadmetanje ili dokumentaciji za nadmetanje
- Nedostatak transparentnosti i/ili jednakog postupanja tijekom evaluacije, tj. ocjene ponuda
- U postupku pregleda i ocjene ponuda odabrana ponuda ponuditelja koja ne odgovara zahtjevima Dokumentacije o nabavi
- Izmjene ugovora o javnoj nabavi kojim se mijenjaju početni uvjeti nadmetanja

Prevenција nepravilnosti i uspješno provođenje projekta

- Ulaganje u kvalitetne i stručne ljudske kapacitete za pripremu i provedbu projekata, uključujući provedbu javne nabave
- Dobra dvosmjerna komunikacija korisnika i SAFU
- Dostava Dokumentacije o nabavi (DoN) na ex-ante kontrolu u SAFU
- Pohađanje edukacija koje SAFU organizira za sve svoje korisnike
- SAFU objavljuje upute za korisnike na svojoj mrežnoj stranici www.safu.hr

Provedba projekata u doba pandemije COVID-a 19

Utjecaj pandemije na tijek provedbe projekata:

- gradilišta se nisu zatvorila niti u vrijeme potpunog zatvaranja (*lockdown*) i nije bilo potpunog zaustavljanja radova, međutim, zbog epidemioloških mjera usporena je dobava materijala za radove te je u pojedinim slučajevima bio onemogućen dolazak specijaliziranih radnika iz drugih država zbog ograničenja izlaska/ulaska iz/u države
- kao posljedica toga, na pojedinim ugovorima o radovima izvođači su zatražili produljenje roka izvođenja radova. Svaka takva situacija sagledava se pojedinačno i u okvirima važećeg EU regulatornog okvira, koji ostaje primjenjiv čak i u iznimnim okolnostima kao što je pandemija
- usporena dobava opreme koja se sufinancira unutar projekata

Provedba projekata u doba pandemije COVID-a 19

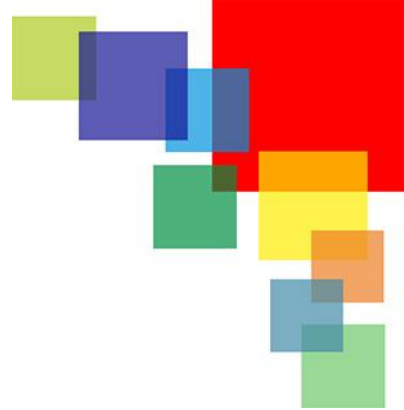
Utjecaj pandemije na tijek provedbe projekata:

- edukacije i treninzi koji su planirani u sklopu projekata se održavaju s ograničenim brojem sudionika uz pridržavanje epidemioloških mjera
- organiziranje *online* edukacija
- početne/završne konferencije i sajmovi su otkazani ili održani s manjim brojem sudionika uz pridržavanje epidemioloških mjera
- s obzirom na otkazivanje konferencija i sajmova, odnosno ograničeni broj sudionika, korisnici neutrošena sredstva realociraju na druge troškove (npr. radio ili TV emisije) kako bi se osigurala vidljivost projekta
- pojedini korisnici ne ostvaruju planirane prihode koji su bili, između ostalog, potrebni i za održavanje opreme i izvršenih radova sufinanciranih sredstvima iz EU fondova

Provedba projekata u doba pandemije COVID-a 19

Utjecaj pandemije na tijek provedbe projekata:

- SAFU je kontinuirano na raspolaganju korisnicima, a za vrijeme *lockdown*-a svakodnevna komunikacija s korisnicima se intenzivirala
- SAFU edukacije za korisnike se provode u najvećoj mjeri *online*
- objavljuju se upute za Korisnike na mrežnoj stranici SAFU
- održavaju se *online* sastanci s Korisnicima
- planirane terenske provjere koje se nisu mogle provesti tijekom *lockdown*-a provedene su u trećem tromjesečju



Zahvaljujem na pažnji!
Tomislav Petric, ravnatelj SAFU
ravnatelj@safu.hr