



IZAZOVI U PROVEDBI EU PROJEKATA

Središnja agencija za financiranje i ugovaranje
programa i projekata Europske unije
Ana Čarić Perković, pomoćnica ravnateljja

7. svibnja 2021.

Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (SAFU)

Ukupna ESIF alokacija za OPKK: Više od 51 milijarde HRK



Operativni program
**KONKURENTNOST
I KOHEZIJA**

➤ SAFU je ugovorio više od 1.080 projekata:

- ukupna vrijednost tih projekata iznosi preko 43 milijarde HRK
- dodijeljene su 34,4 milijarde HRK bespovratnih sredstava

1000
OPKK

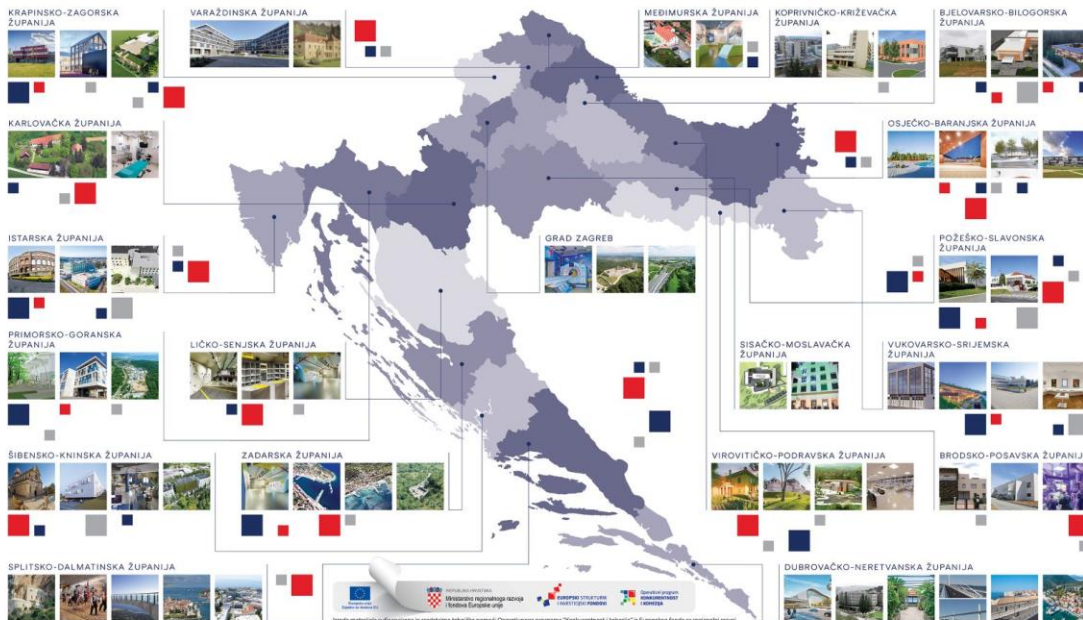
SAFU – tisuću ugovorenih projekata



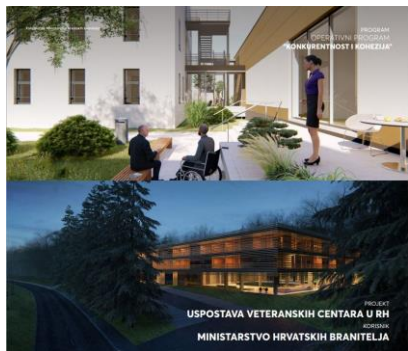
1000
OPKK

#jedanodtisuću

UKUPNA VRIJEDNOST PROJEKATA
PREKO 40 MILIJARDI KUNA



SAFU projekti – pregled ulaganja



| Područje ulaganja | Broj ugovora | Ukupna vrijednost (mlrd. HRK) |
|--|--------------|-------------------------------|
| Promet i mobilnost | 108 | 18,8 |
| Zdravstvo i socijalno uključivanje | 200 | 4,5 |
| Znanost i inovacije | 148 | 4,2 |
| Obrazovanje i cjeloživotno učenje | 42 | 3,5 |
| Kulturna i prirodna baština | 146 | 3,3 |
| Informacijska i komunikacijska tehnologija | 43 | 3,2 |
| Razvoj poduzetništva | 267 | 1,8 |
| Tehnička pomoć | 93 | 1,7 |
| Povećanje učinkovitosti sustava toplinarstva | 5 | 1,03 |
| Obnova brownfield lokacija (ITU) | 31 | 0,98 |
| Ukupno | 1083 | 43,1 |



Šibensko-kninska županija – pregled ulaganja

Na području Šibensko-kninske županije SAFU je dosad s korisnicima ugovorio ukupno 79 projekata vrijednih 855,7 milijuna HRK (695,2 mil. HRK bespovratnih sredstava).

- Od ugovorenih 79 projekata njih 47 je realizirano, dok su ostali u provedbi.

Na području županije ulaže se u:

- **KULTURNU BAŠTINU:** (npr. Integrirani program obnove kulturne baštine Grada Drniša ili Hereditas - Projekt zaštite suhozidne tradicijske gradnje) - ukupno 97,4 mil. HRK



Slika: Hereditas – zaštita suhozidne tradicijske gradnje

Šibensko-kninska županija – pregled ulaganja

- **PRIRODNU BAŠTINU:** (npr. Natura Drniš - Održivi razvoj drniške prirodne baštine pod ekološkom mrežom Natura 2000 ili Nepoznata Krka: skrivena blaga gornjeg i srednjeg toka rijeke Krke) ukupno 136,4 mil. HRK
- **PODUZETNIŠTVO:** kroz izgradnju 3 inkubatora (npr. Izgradnja inkubatora "Krka" Kistanje) i 2 poduzetničke zone (npr. ulaganje ulaganje u poslovnu zonu „Drniš“) - ukupno 83,5 mil. HRK.



Slika: Uređen Hostel Bogatić u okviru projekta „Natura Drniš“

Šibensko-kninska županija – pregled ulaganja

- **ZDRAVSTVO:** kroz nabavu medicinske opreme za ordinacije primarne zdravstvene zaštite na području županije te dnevne bolnice i dnevne kirurgije - ukupno **59,3 mil. HRK**
- **PROMET:** kroz izgradnju novih prometnica (*npr. Izgradnja zaobilaznice grada Vodica – 2. faza*) i izgradnje i unaprjeđenja lučke infrastrukture (*npr. Izgradnja trajektnog pristana u luci Kaprije*) - ukupno **250,1 mil. HRK**
- **INTERVENCIJSKI PLAN GRADA KNINA** i za razvoj poduzetništva u gradu Kninu - ukupno **97,3 mil. HRK**



Slika: Izgradnja zaobilaznice grada Vodica – 2 faza

Grad Šibenik – pregled ulaganja

Samo na području grada Šibenika SAFU je s korisnicima dosad ugovorio 14 projekata ukupne vrijednosti 513,4 milijuna HRK (416,6 milijuna HRK bespovratnih sredstava).

Radi se o sljedećim ulaganjima:

- Izgrađena su i opremljena 2 poduzetnička inkubatora ("Adriatic Business Centre - ABC,, i Centar za nove tehnologije i poduzetništvo Trokut)



Grad Šibenik – pregled ulaganja

- Ulaže se u izgradnju prometne i komunalne infrastrukture Zone PODI
- Revitalizira se i obnavlja **kulturna baština** kroz sufinanciranje izrade projektne dokumentacije i ulaganja u posjetiteljsku infrastrukturu te ponudu novih kulturnih sadržaja kroz projekte:
 - „Revitalizacija područja tvrđave Sv. Ivan“,
 - „Integrirani program "Civitas Sacra" (katedrala sv. Jakova i palača Galbiani)",
 - „Integrirani program valorizacije kulturne baštine u Danilu“,
 - „Turistička valorizacija tvrđave Sv. Nikole u kanalu Sv. Ante" i dr.
- Iz područja ulaganja u **prirodnu baštinu** uređuje se centar za posjetitelje sa suvenirnicom i popratni sadržaji u okviru projekta „Turistička valorizacija kanala sv. Ante u Šibeniku - 2. faza“



Slika: Revitalizacija područja tvrđave Sv. Ivan

Grad Šibenik – pregled ulaganja

- Od ulaganja u **zdravstvo** ističe se projekt Opće bolnice Šibensko-kninske županije koja je dobila nove prostore za dnevnu bolnicu oftalmologije i dermatologije kao i novu medicinsku opremu
- U **obrazovanje i cjeloživotno učenje** se ulaže kroz projekte izgradnje Studenskog doma Palacin i Regionalni centar kompetentnosti u (pod)sektoru strojarstva „Ars Mechanica”
- Unaprjeđuje se **lučka infrastruktura** kroz projekt dogradnje gata Vrulje u sklopu pomorsko-putničkog terminala u luci Šibenik (III. faza zahvata)
- Nabavlja se 11 novih autobusa za **javni prijevoz**, izgradit će se logistički centar Poljana i uspostaviti Centar za upravljanje mobilnošću i dr.



Slika: Studentski dom Palacin

Provedba projekata – kako se pripremiti

- Unaprijed se upoznati sa svim odredbama ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava
- Oformiti provedbeni tim
- Osigurati novčani tijek za projektne troškove (uključujući i eventualne neprihvatljive troškove)
- Potpisom ugovora korisnik preuzima odgovornost za uspješnu provedbu svog projekta te započinje nadzor provedbe projekata od strane PT2
- Pravovremeno započeti s provedbom aktivnosti

Na početku projekta, **SAFU** svakom projektu dodjeljuje osobu koja prati provedbu projekta i pomaže korisniku

Provedba projekata – zadaci i izazovi

➤ Korisnik:

- na početku provedbe projekta izrađuje Plan aktivnosti, Plan nabave, Plan dostave ZNS-ova i povlačenja sredstava te dostavlja Zahtjev za isplatom predujma (ukoliko mu je isti odobren i želi ga potraživati)
- tijekom provedbe projekta dostavlja Zahtjeve za nadoknadom sredstava (ZNS) u SAFU
- obavještava SAFU o svim okolnostima koje utječu ili mogu utjecati na valjanu provedbu projekta bez kašnjenja
- osigurava provođenje svih radova (*ukoliko ih ima*) u skladu s početnim planovima i ugovorom
- osigurava da partner poštuje sve ugovorne obveze
- pravovremeno dostavlja svu dokumentaciju u SAFU na pregled
- sistematizirano pohranjuje dokumentaciju projekta čime osigurava revizijski trag

Provedba projekata – zadaci i izazovi

- SAFU prilikom pregleda izvještaja i odobrenja ZNS-a provodi:
 - ex-post kontrole dokumentacije i postupaka nabave
 - verifikaciju prijavljenih troškova i obradu ZNS-a za isplatu
 - provjere na licu mjesta
 - minimalno jednom tijekom perioda provedbe projekta, ovisno o kompleksnosti
 - uvid u stvarno stanje na terenu
 - usporedba dostavljenih dokumenata/dokaza s izvornicima – dokumentacije o provedenim nabavama, računovodstvene evidencije, građevinske knjige, izvještaji s održanih edukacija, izrađeni outputi, osiguranje mjera vidljivosti projekta

Provedba projekata – zadaci i izazovi

➤ Provedba postupaka nabave

U prosjeku jedan projekt ima oko 20 nabava, međutim, ovisno o kompleksnosti, trajanju i ugovornom iznosu projekta to može varirati od par nabava do preko 100 nabava po projektu

➤ Korisnik

- pravovremeno priprema dokumentaciju za objavu nabave te provedbu postupka, sklapanje ugovora i provedbu ugovora o nabavi
- dostavlja Dokumentaciju o nabavi (DoN) na ex-ante kontrolu u SAFU

➤ SAFU

- u sklopu ex-ante provjere daje preporuke i savjete za prilagodbu dokumentacije o nabavi temeljem primjenjivog zakonodavstva (HR i EU), ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, uputa Upravljačkog tijela, plana nabave, prakse javne nabave, nalaza revizora i sl.

Provedba projekata – zadaci i izazovi

Zašto slati dokumentaciju na ex-ante provjeru u SAFU

- smanjenje mogućnosti ulaganja prigovora na DoN
- smanjenje vjerojatnosti nastanka poteškoća u pregledu i ocjeni ponuda
- osiguravanje poštivanja načela javne nabave
- u konačnici - manji broj nepravilnosti i posljedično korekcija prilikom ex-post verifikacije nabava
- usustavljanje prakse postupanja
- smanjenje rizika naknadnog utvrđivanja nepravilnosti putem revizijskih nalaza



Provedba projekata – zadaci i izazovi

➤ Izmjene ugovora

- Prolongacija trajanja provedbe projekta ➡ datak ugovoru o bespovratnim sredstvima
 - Razlozi za produljenje su: produljenje trajanja radova (najčešće) i isporuka opreme/usluge koje slijede nakon radova te produljenje trajanja postupaka javne nabave uslijed žalbi i/ili ponavljanja postupka
- Izmjene u proračunu nastavno na provedene postupke nabava – odstupanja u budžetnim stavkama
- Izmjene aktivnosti
- Izmjene suradnika na projektu
- Dodaci ugovorima za radove (VTR, dodatni radovi)

Najčešće vrste nepravilnosti – SAFU iskustvo

- Umjetna podjela ugovora o radovima / uslugama / nabavi robe
- Restriktivne tehničke specifikacije, restriktivni uvjeti sposobnosti
- Kod infrastrukturnih projekata, propisivanje diskriminatorskih uvjeta sposobnosti
- Nezakoniti i/ili diskriminacijski kriteriji za odabir ponude utvrđeni u pozivu na nadmetanje ili dokumentaciji za nadmetanje
- Nedostatak transparentnosti i/ili jednakog postupanja tijekom evaluacije, tj. ocjene ponuda
- U postupku pregleda i ocjene ponuda odabrana ponuda ponuditelja koja ne odgovara zahtjevima Dokumentacije o nabavi
- Izmjene ugovora o javnoj nabavi kojim se mijenjaju početni uvjeti nadmetanja

Prevenција nepravilnosti i uspješno provođenje projekta

- Ulaganje u kvalitetne i stručne ljudske kapacitete za pripremu i provedbu projekata, uključujući provedbu javne nabave
- Dobra dvosmjerna komunikacija korisnika i SAFU
- Dostava Dokumentacije o nabavi (DoN) na ex-ante kontrolu u SAFU
- Pohađanje edukacija koje SAFU organizira za sve svoje korisnike
- SAFU objavljuje upute za korisnike na svojoj mrežnoj stranici www.safu.hr

Provedba projekata u doba pandemije COVID-a 19

Utjecaj pandemije na tijek provedbe projekata:

- gradilišta se nisu zatvorila niti u vrijeme potpunog zatvaranja (*lockdown*) i nije bilo potpunog zaustavljanja radova, međutim, zbog epidemioloških mjera usporena je dobava materijala za radove te je u pojedinim slučajevima bio onemogućen dolazak specijaliziranih radnika iz drugih država zbog ograničenja izlaska/ulaska iz/u države
- kao posljedica toga, na pojedinim ugovorima o radovima izvođači su zatražili produljenje roka izvođenja radova. Svaka takva situacija sagledava se pojedinačno i u okvirima važećeg EU regulatornog okvira, koji ostaje primjenjiv čak i u iznimnim okolnostima kao što je pandemija
- usporena dobava opreme koja se sufinancira unutar projekata

Provedba projekata u doba pandemije COVID-a 19

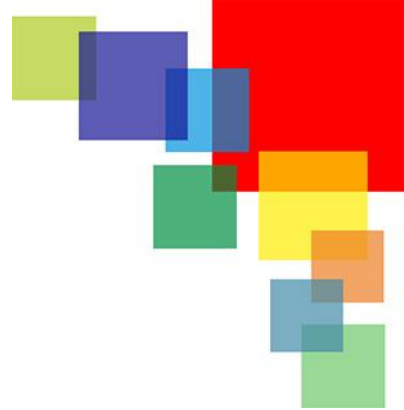
Utjecaj pandemije na tijek provedbe projekata:

- edukacije i treninzi koji su planirani u sklopu projekata se održavaju s ograničenim brojem sudionika uz pridržavanje epidemioloških mjera
- organiziranje *online* edukacija
- početne/završne konferencije i sajmovi su otkazani ili održani s manjim brojem sudionika uz pridržavanje epidemioloških mjera
- s obzirom na otkazivanje konferencija i sajmova, odnosno ograničeni broj sudionika, korisnici neutrošena sredstva realociraju na druge troškove (npr. radio ili TV emisije) kako bi se osigurala vidljivost projekta
- pojedini korisnici ne ostvaruju planirane prihode koji su bili, između ostalog, potrebni i za održavanje opreme i izvršenih radova sufinanciranih sredstvima iz EU fondova

Provedba projekata u doba pandemije COVID-a 19

Utjecaj pandemije na tijek provedbe projekata:

- SAFU je kontinuirano na raspolaganju korisnicima, a za vrijeme *lockdown*-a svakodnevna komunikacija s korisnicima se intenzivirala
- SAFU edukacije za korisnike se provode u najvećoj mjeri *online*
- objavljuju se upute za Korisnike na mrežnoj stranici SAFU
- održavaju se *online* sastanci s Korisnicima
- planirane terenske provjere koje se nisu mogle provesti tijekom *lockdown*-a provedene su u trećem tromjesečju



Zahvaljujem na pažnji!