



IZAZOVI U PROVEDBI EU PROJEKATA

Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i
projekata Europske unije

Matea Radić, pomoćnica ravnatelja

21. svibnja 2021.

Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (SAFU)

Ukupna ESIF alokacija za OPKK: Više od 51 milijarde HRK



Operativni program
**KONKURENTNOST
I KOHEZIJA**

➤ SAFU je ugovorio više od 1.080 projekata:

- ukupna vrijednost tih projekata iznosi preko 43 milijarde HRK
- dodijeljene su 34,4 milijarde HRK bespovratnih sredstava

1000
OPKK

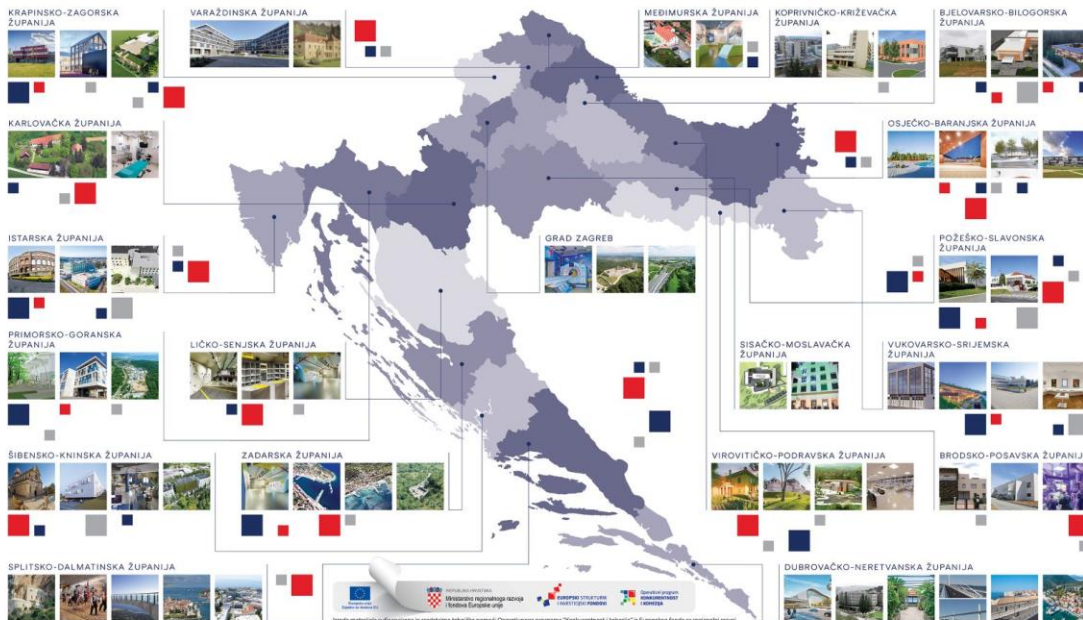
SAFU – tisuću ugovorenih projekata



1000
OPKK

#jedanodtisuću

UKUPNA VRIJEDNOST PROJEKATA
PREKO 40 MILIJARDI KUNA



SAFU projekti – pregled ulaganja



Područje ulaganja	Broj ugovora	Ukupna vrijednost (mlrd. HRK)
Promet i mobilnost	108	18,8
Zdravstvo i socijalno uključivanje	200	4,5
Znanost i inovacije	150	4,2
Obrazovanje i cjeloživotno učenje	42	3,5
Kulturna i prirodna baština	146	3,3
Informacijska i komunikacijska tehnologija	43	3,2
Razvoj poduzetništva	267	1,8
Tehnička pomoć	93	1,7
Povećanje učinkovitosti sustava toplinarstva	5	1,03
Obnova brownfield lokacija (ITU)	31	0,98
Ukupno	1085	43,1



Splitsko-dalmatinska županija – pregled ulaganja

Na području Splitsko-dalmatinske županije SAFU je s korisnicima dosad ugovorio ukupno **88 projekata** vrijednih preko **2,3 mlrd. kuna** (1,7 mlrd. kuna bespovratnih sredstava). Na području županije, između ostalog, ulaže se u:

- **PODUZETNIŠTVO:** - izgrađeni su i opremljeni poduzetnički inkubatori u Trilju i Vrlici (Radna zona Kosore) - **43 mil. HRK**



Slika: Poslovno uslužni centar 3LJ

Splitsko-dalmatinska županija – pregled ulaganja

➤ **ZDRAVSTVO I SOCIJALNE USLUGE:** adaptacija prostora županijskih ambulanti, opremanje ordinacija domova zdravlja te rekonstrukcije, preuređenja i opremanja infrastrukture za pružanje socijalnih usluga npr. Centra za socijalnu skrb Trogir, Gradskog društva Crvenog križa Solin i dr. – **56,6 mil. HRK**

➤ **INFORMACIJSKU I KOMUNIKACIJSKU TEHNOLOGIJU:** razvoj infrastrukture širokopojasnog pristupa internetu na području Solina, Kaštela, Omiša te općina Dugi Rat, Podstrana i Zadvarje - **181,4 mil. HRK**



Slike: radovi u okviru projekta „Poboljšanje pristupa primarnoj zdravstvenoj zaštiti u Splitsko dalmatinskoj županiji“

Splitsko-dalmatinska županija – pregled ulaganja

- **KULTURNU I PRIRODNU BAŠTINU:** kroz izgradnju novih posjetiteljskih kapaciteta i atrakcija, izradu dokumentacije za unaprjeđenje kulturne baštine i dr. Npr. „Sinj u sridu“, Novi Adrion na Biokovu, uspostava Centra za posjetitelje Modra špilja – Biševo (Komiža) i dr. - **212 mil. HRK**
- **PROMET:** unaprjeđenje cestovne infrastrukture te rekonstrukcija i izgradnja lučke infrastrukture. Npr. izgradnja mosta kopno – Otok Čiovo u Trogiru sa spojnim cestama, Dogradnja vanjskog veza Sućuraj na Hvaru, uređenje luke Omiš i dr. – **310 mil. HRK**

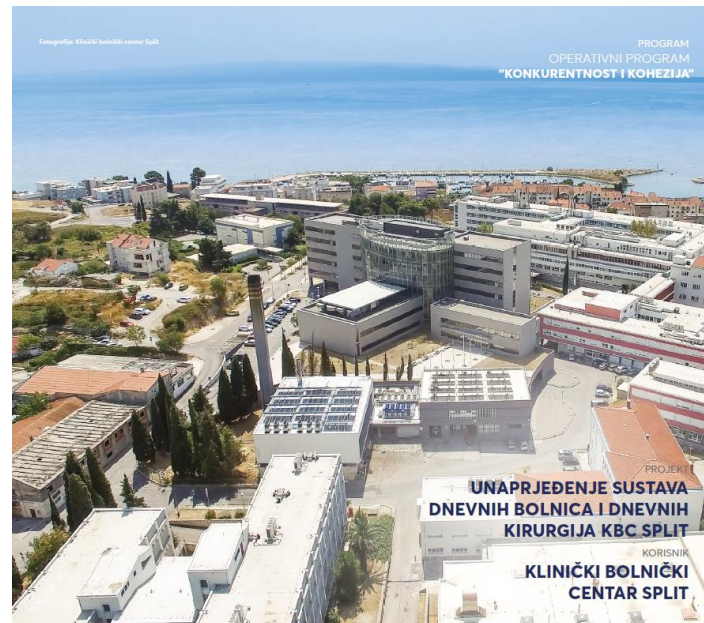


Grad Split – pregled ulaganja

Na području grada Splita SAFU je s korisnicima dosad ugovorio 31 projekt ukupne vrijednosti 1,1 mlrd. kuna (835 mil. HRK bespovratnih sredstava).

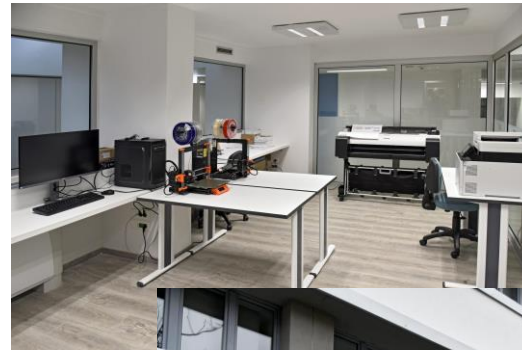
Neka od ulaganja su u:

- **ZDRAVSTVO:** nabava medicinske opreme i uređaja za 25 dnevnih bolnica i 4 operacijske dvorane KBC-a Split, nabava medicinske opreme (endoskopska oprema, ležajevi, kolica, oprema za praćenje vitalnih funkcija pacijenata, defibrilatori, oprema za ultrazvučnu dijagnostiku, anesteziološki uređaj, mobilni radiološki uređaj, i dr.) za hitni bolnički prijem KBC-a - 138,6 mil. HRK



Grad Split – pregled ulaganja

- **ZNANOST:** projekti kojima se sufinancira nabava istraživačke opreme i provedba znanstvenih istraživanja poput stavljanja u funkciju novoizgrađene nastambe za pokusne životinje na Sveučilištu u Splitu, Digitalizacija i unapređenje nutritivne skrbi oboljelih od kroničnih bolesti (korisnik: KBC-a Split), razvoj kolaboracijske telemedicinske platforme (korisnik: Fakultet elektrotehnike, strojarstva i brodogradnje u Splitu) i dr. – **266 mil. HRK.**
- **PODUZETNIŠTVO:** izgrađen inkubator za visoke tehnologije Sveučilišta u Splitu površine oko 2.500m² - **20 mil. HRK**



Slike: Inkubator za visoke tehnologije Sveučilišta u Splitu

Grad Split – pregled ulaganja

- **PROMET:** ulaganja u nabavu novih autobusa, rekonstrukciju i dogradnju Obale kneza Domagoja I i II u Gradskoj luci, uvode se novi sustavi (video nadzor, mobilna aplikacija za informiranje putnika, sustav prikupljanja meteoroloških podataka i sl.) za učinkovitiji prometni sustav na području grada i dr. – 341,7 mil. HRK



Slika: Nabava autobusa za Promet d.o.o.

Grad Split – pregled ulaganja

- **KULTURNA I PRIRODNA BAŠTINA:** uređenje informativno prezentacijski centara, šetnica i edukacijskih staza (npr. kroz projekt „Srkiveni habitati“), izrada dokumentacije za valorizaciju kulturne baštine, kroz projekt „Marjan 2020 - Brdo prošlosti, oaza budućnosti“ ulaže se u novu infrastrukturu i sadržaje (Botanički vrt, Dječji grad, promatračnica u Sedlu, piknik zona, adrenalinski park, paintball teren, brdski biciklistički putovi, futsal teren,i dr.) za posjetitelje. - **71,7 mil. HRK**
- **OBRAZOVANJE I CJELOŽIVOTNO UČENJE :** obnovljen i dograđen studentski dom Bruno Bušić koji raspolaže sa 174 sobe za 465 studenata, a u provedbi su dva projekta ulaganja u infrastrukturu dva regionalna centra kompetentnosti iz područja elektrotehnike i računalstva (korisnik: Obrtna tehnička škola) te turizma i ugostiteljstva (korisnik: Turističko-ugostiteljska škola Split). – **191,5 mil. HRK**



Slika: Studentski dom Bruno Bušić

ITU Split – pregled ulaganja

Od projekata (njih 88) koji su ugovoreni na području Splitsko-dalmatinske županije putem integriranih teritorijalnih ulaganja – ITU mehanizma na urbanom području grada Splita ugovoreno je **28 projekata ukupne vrijednosti 468 mil. HRK**, od čega je gotovo 302 mil. HRK bespovratnih sredstava.

Radi se o sljedećim ulaganjima:

➤ **10 projekata obnove zapuštenih *brownfield* područja** za potrebe npr. Regionalnog transfuzijskog centra KBC-a Split, adaptacija kino dvorane u Trogiru za novi edukcijsko-kulturni centar, obnova Vile Nika u Kaštelima za potrebe Centra za zaštitu kulturne baštine i klimatske promjene, obnova zapuštene zgrade u Lećevici za potrebe multifunkcionalnog centra društvene i javne namjene (Multifunkcionalni centar fra Ante Konstantina Matasa) i dr. - **121,8 mil. HRK**

➤ **10 projekata ulaganja u poduzetničke potporne institucije (PPI)** kroz sufinanciranje radova uređenja i nabave opreme za početak rada PPI-a na području UA Split (projekti se provode u sljedećim gradovima/općinama: Split, Omiš, Kaštela, Dugopolje, Lećevica, Muć i Dugi Rat) – **19,3 mil. HRK**

ITU Split – pregled ulaganja

- Izgradnja i opremanje centralnog objekta Tehnološkog parka Split – Dračevac – 164,7 mil. HRK
- Nabavljeno je 18 novih autobusa za Promet d.o.o. – 44 mil. HRK
- Implementacija sustava e-ticketing u javnom prijevozu - 25,4 mil. HRK
- **Biraj biciklu!** – razvoj sustava javnih bicikala u okviru kojega se sufinancira nabava 41 nove stanice javnih bicikala s ukupno 242 bicikla (116 klasičnih i 126 na električni pogon) te uređenje 2 biciklističke prometnice (u Trogiru i Splitu) – 13,6 mil. HRK



Slika: vizualizacija centralnog objekta TPS - Dračevac

ITU Split – pregled ulaganja

- **2 projekta uređenja biciklističkih i pješačkih staza** - na području grada Omiša i Općine Podstrana – **21 mil. HRK**
- **Otvorene ljetne pozornice** - izgradnja, uređenje i opremanje otvorenih ljetnih pozornica, popratnih objekata i sadržaja za kulturno turističku namjenu na ukupno 8 različitih lokacija u gradovima Solinu, Trogiru, Kaštelima i Omišu te općinama Klis, Dugopolje i Lećevica. – **32,7 mil. HRK**
- **Palača života - grad mijena** - obnova i unaprjeđenje upravljanja UNESCO-ovim lokalitetom stare gradske jezgre s Dioklecijanovom palačom, te pojedinačno zaštićenih nepokretnih kulturnih dobara, kroz konzervatorsko-restauratorske i građevinske zahvate na lokalitetima: Stara gradska vijećnica, prizemlje Muzeja grada Splita, Jugoistočna kula Dioklecijanove palače sa zgradom u Lukačićevoj 5 te južna strana istočnog zida Dioklecijanove palače – **25,4 mil. HRK**

Provedba projekata – kako se pripremiti

- Unaprijed se upoznati sa svim odredbama ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava
- Oformiti provedbeni tim
- Osigurati novčani tijek za projektne troškove (uključujući i eventualne neprihvatljive troškove)
- Potpisom ugovora korisnik preuzima odgovornost za uspješnu provedbu svog projekta te započinje nadzor provedbe projekata od strane PT2
- Pravovremeno započeti s provedbom aktivnosti

Na početku projekta, **SAFU** svakom projektu dodjeljuje osobu koja prati provedbu projekta i pomaže korisniku

Provedba projekata – zadaci i izazovi

➤ Korisnik:

- na početku provedbe projekta izrađuje Plan aktivnosti, Plan nabave, Plan dostave ZNS-ova i povlačenja sredstava te dostavlja Zahtjev za isplatom predujma (ukoliko mu je isti odobren i želi ga potraživati)
- tijekom provedbe projekta dostavlja Zahtjeve za nadoknadom sredstava (ZNS) u SAFU
- obavještava SAFU o svim okolnostima koje utječu ili mogu utjecati na valjanu provedbu projekta bez kašnjenja
- osigurava provođenje svih radova (*ukoliko ih ima*) u skladu s početnim planovima i ugovorom
- osigurava da partner poštuje sve ugovorne obveze
- pravovremeno dostavlja svu dokumentaciju u SAFU na pregled
- sistematizirano pohranjuje dokumentaciju projekta čime osigurava revizijski trag

Provedba projekata – zadaci i izazovi

- SAFU prilikom pregleda izvještaja i odobrenja ZNS-a provodi:
 - ex-post kontrole dokumentacije i postupaka nabave
 - verifikaciju prijavljenih troškova i obradu ZNS-a za isplatu
 - provjere na licu mjesta
 - minimalno jednom tijekom perioda provedbe projekta, ovisno o kompleksnosti
 - uvid u stvarno stanje na terenu
 - usporedba dostavljenih dokumenata/dokaza s izvornicima – dokumentacije o provedenim nabavama, računovodstvene evidencije, građevinske knjige, izvještaji s održanih edukacija, izrađeni outputi, osiguranje mjera vidljivosti projekta

Provedba projekata – zadaci i izazovi

➤ Provedba postupaka nabave

U prosjeku jedan projekt ima oko 20 nabava, međutim, ovisno o kompleksnosti, trajanju i ugovornom iznosu projekta to može varirati od par nabava do preko 100 nabava po projektu

➤ Korisnik

- pravovremeno priprema dokumentaciju za objavu nabave te provedbu postupka, sklapanje ugovora i provedbu ugovora o nabavi
- dostavlja Dokumentaciju o nabavi (DoN) na ex-ante kontrolu u SAFU

➤ SAFU

- u sklopu ex-ante provjere daje preporuke i savjete za prilagodbu dokumentacije o nabavi temeljem primjenjivog zakonodavstva (HR i EU), ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, uputa Upravljačkog tijela, plana nabave, prakse javne nabave, nalaza revizora i sl.

Provedba projekata – zadaci i izazovi

Zašto slati dokumentaciju na ex-ante provjeru u SAFU

- smanjenje mogućnosti ulaganja prigovora na DoN
- smanjenje vjerojatnosti nastanka poteškoća u pregledu i ocjeni ponuda
- osiguravanje poštivanja načela javne nabave
- u konačnici - manji broj nepravilnosti i posljedično korekcija prilikom ex-post verifikacije nabava
- usustavljanje prakse postupanja
- smanjenje rizika naknadnog utvrđivanja nepravilnosti putem revizijskih nalaza



Provedba projekata – zadaci i izazovi

➤ Izmjene ugovora

- Prolongacija trajanja provedbe projekta ➡ datak ugovoru o bespovratnim sredstvima
 - Razlozi za produljenje su: produljenje trajanja radova (najčešće) i isporuka opreme/usluge koje slijede nakon radova te produljenje trajanja postupaka javne nabave uslijed žalbi i/ili ponavljanja postupka
- Izmjene u proračunu nastavno na provedene postupke nabava – odstupanja u budžetnim stavkama
- Izmjene aktivnosti
- Izmjene suradnika na projektu
- Dodaci ugovorima za radove (VTR, dodatni radovi)

Najčešće vrste nepravilnosti – SAFU iskustvo

- Umjetna podjela ugovora o radovima / uslugama / nabavi robe
- Restriktivne tehničke specifikacije, restriktivni uvjeti sposobnosti
- Kod infrastrukturnih projekata, propisivanje diskriminatorskih uvjeta sposobnosti
- Nezakoniti i/ili diskriminacijski kriteriji za odabir ponude utvrđeni u pozivu na nadmetanje ili dokumentaciji za nadmetanje
- Nedostatak transparentnosti i/ili jednakog postupanja tijekom evaluacije, tj. ocjene ponuda
- U postupku pregleda i ocjene ponuda odabrana ponuda ponuditelja koja ne odgovara zahtjevima Dokumentacije o nabavi
- Izmjene ugovora o javnoj nabavi kojim se mijenjaju početni uvjeti nadmetanja

Prevenција nepravilnosti i uspješno provođenje projekta

- Ulaganje u kvalitetne i stručne ljudske kapacitete za pripremu i provedbu projekata, uključujući provedbu javne nabave
- Dobra dvosmjerna komunikacija korisnika i SAFU
- Dostava Dokumentacije o nabavi (DoN) na ex-ante kontrolu u SAFU
- Pohađanje edukacija koje SAFU organizira za sve svoje korisnike
- SAFU objavljuje upute za korisnike na svojoj mrežnoj stranici www.safu.hr

Provedba projekata u doba pandemije COVID-a 19

Utjecaj pandemije na tijek provedbe projekata:

- gradilišta se nisu zatvorila niti u vrijeme potpunog zatvaranja (*lockdown*) i nije bilo potpunog zaustavljanja radova, međutim, zbog epidemioloških mjera usporena je dobava materijala za radove te je u pojedinim slučajevima bio onemogućen dolazak specijaliziranih radnika iz drugih država zbog ograničenja izlaska/ulaska iz/u države
- kao posljedica toga, na pojedinim ugovorima o radovima izvođači su zatražili produljenje roka izvođenja radova. Svaka takva situacija sagledava se pojedinačno i u okvirima važećeg EU regulatornog okvira, koji ostaje primjenjiv čak i u iznimnim okolnostima kao što je pandemija
- usporena dobava opreme koja se sufinancira unutar projekata

Provedba projekata u doba pandemije COVID-a 19

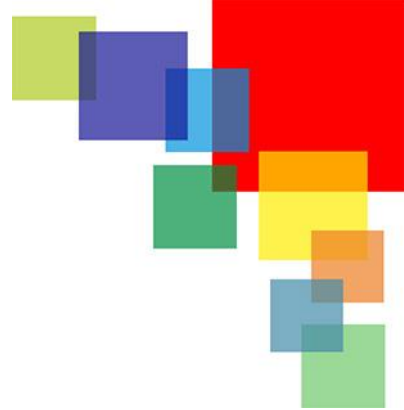
Utjecaj pandemije na tijek provedbe projekata:

- edukacije i treninzi koji su planirani u sklopu projekata se održavaju s ograničenim brojem sudionika uz pridržavanje epidemioloških mjera
- organiziranje *online* edukacija
- početne/završne konferencije i sajmovi su otkazani ili održani s manjim brojem sudionika uz pridržavanje epidemioloških mjera
- s obzirom na otkazivanje konferencija i sajmova, odnosno ograničeni broj sudionika, korisnici neutrošena sredstva realociraju na druge troškove (npr. radio ili TV emisije) kako bi se osigurala vidljivost projekta
- pojedini korisnici ne ostvaruju planirane prihode koji su bili, između ostalog, potrebni i za održavanje opreme i izvršenih radova sufinanciranih sredstvima iz EU fondova

Provedba projekata u doba pandemije COVID-a 19

Utjecaj pandemije na tijek provedbe projekata:

- SAFU je kontinuirano na raspolaganju korisnicima, a za vrijeme *lockdown*-a svakodnevna komunikacija s korisnicima se intenzivirala
- SAFU edukacije za korisnike se provode u najvećoj mjeri *online*
- objavljuju se upute za Korisnike na mrežnoj stranici SAFU
- održavaju se *online* sastanci s Korisnicima
- planirane terenske provjere koje se nisu mogle provesti tijekom *lockdown*-a provedene su u trećem tromjesečju



Zahvaljujem na pažnji!

Matea Radić, pomoćnica ravnatelja

Ured za kontrolu provedbe projekata II