



# IZAZOVI U PROVEDBI EU PROJEKATA

Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i  
projekata Europske unije

Ana Crnčec

V.d. Pomoćnice ravnatelja

Ured za kontrolu provedbe projekata

1. lipnja 2021.

# Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (SAFU)

Ukupna ESIF alokacija za OPKK:

Više od 51 milijarde HRK



Operativni program  
**KONKURENTNOST  
I KOHEZIJA**

➤ **SAFU je ugovorio više od 1.080 projekata:**

- ukupna vrijednost tih projekata iznosi preko **43 milijarde HRK**
- dodijeljene su **34,4 milijarde HRK bespovratnih sredstava**

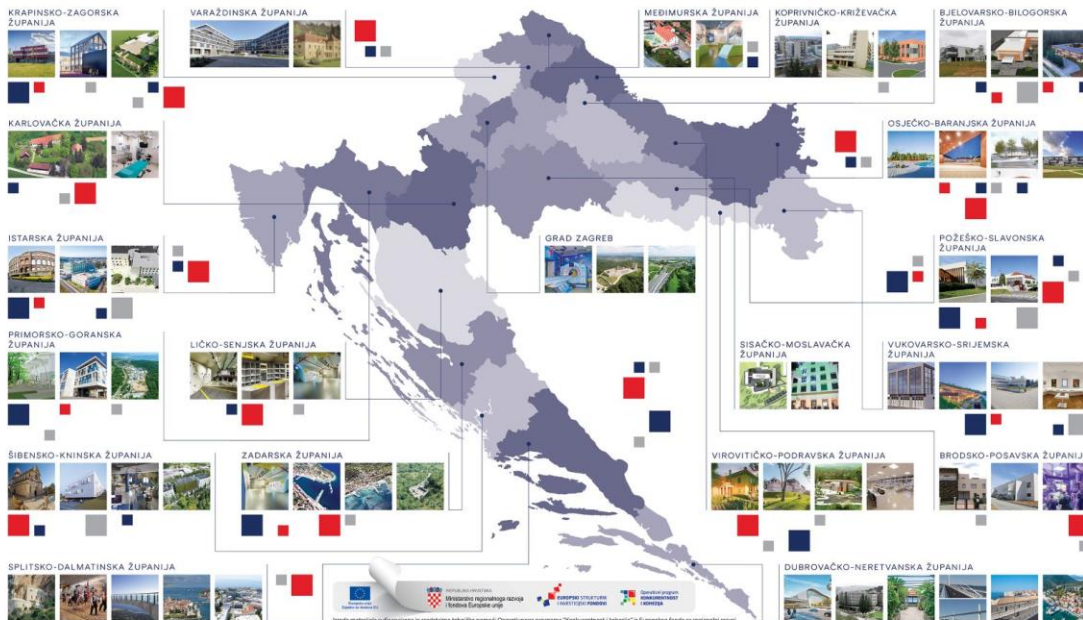
# SAFU – tisuću ugovorenih projekata



1000  
OPKK

#jedanodtisuću

UKUPNA VRIJEDNOST PROJEKATA  
PREKO 40 MILIJARDI KUNA



# SAFU projekti – pregled ulaganja



| Područje ulaganja                            | Broj ugovora | Ukupna vrijednost (mlrd. HRK) |
|----------------------------------------------|--------------|-------------------------------|
| Promet i mobilnost                           | 108          | 18,8                          |
| Zdravstvo i socijalno uključivanje           | 200          | 4,5                           |
| Znanost i inovacije                          | 150          | 4,2                           |
| Obrazovanje i cjeloživotno učenje            | 42           | 3,5                           |
| Kulturna i prirodna baština                  | 146          | 3,3                           |
| Informacijska i komunikacijska tehnologija   | 43           | 3,2                           |
| Razvoj poduzetništva                         | 267          | 1,8                           |
| Tehnička pomoć                               | 93           | 1,7                           |
| Povećanje učinkovitosti sustava toplinarstva | 5            | 1,03                          |
| Obnova brownfield lokacija (ITU)             | 31           | 0,98                          |
| <b>Ukupno</b>                                | <b>1085</b>  | <b>43,1</b>                   |



# Sisačko-moslavačka županija – pregled ulaganja

- ugovoreno **84 projekta** vrijednih gotovo **702 mil. kuna** (457 mil. kuna bespovratnih sredstava)

## PODUZETNIČKI INKUBATORI I ZONE:

- izgradnja Poduzetničkog inkubatora Kutina (PUNK)
- adaptacija i opremanje Poduzetničkog inkubatora Sisak (PISAK)
- obnova i opremanje Centra kreativne industrije u Sisku
- unaprjeđenje komunalne infrastrukture poslovne zone „Komunalna zona“ Sisak
- ulaganje u razvoj infrastrukture Poljoprivredno-industrijske zone u Jasenovcu **ukupno vrijednih 33,3 mil. HRK**



*Slika: Poduzetnički inkubator Kutina - PUNK*

# Sisačko-moslavačka županija – pregled ulaganja



*Slika: Poduzetnički inkubator PISAK - Sisak*



*Slika: Centar kreativne industrije/kreativni inkubator Sisak*

# Sisačko-moslavačka županija – pregled ulaganja

- **PODUZETNIŠTVO NA PODRUČJU GRADA PETRINJE:** projekti nabave nove opreme (poput alata, strojeva, radnih vozila, informatičke i specijalizirane opreme, softvera, plovila, opreme za pružanje kozmetičkih usluga, namještaja, posuđa itd.), ulaganje u marketinške aktivnosti i jačanje kapaciteta tvrtki koje se bave poslovima od pružanja građevinskih, kozmetičkih, tiskarskih, ugostiteljskih i informatičkih usluga do obrade poljoprivrednih zemljišta, organizacije turističkih ribolovnih ruta, uvođenja instalacijskih vodovoda, izvedbe poslova dimnjačarske djelatnosti, proizvodnje voćnih likera itd. - ukupno vrijednih 28,6 mil. HRK



*Slike: nabavljena oprema u okviru projekta „Adrenalinska avantura na području Banovine“*

# Sisačko-moslavačka županija – pregled ulaganja

## ZDRAVSTVO I SOCIJALNE USLUGE:

- rekonstrukcija bolničkog kompleksa, opremanje i uspostava dnevne bolnice i hitnog bolničkog prijema u Općoj bolnici "Dr. Ivo Pedišić" u Sisku;
- opremanje i izvođenje manjih infrastrukturnih radova u domovima zdravlja u Sisku, Kutini i Petrinji
- unaprjeđenje i opremanje socijalne infrastrukture u Glini, Sisku i Majuru
- **ukupna vrijednost svih ulaganja 202 mil. HRK**



*Slika: nabavljena oprema u okviru projekta „Opremanje ordinacije primarne zdravstvene zaštite na području SMŽ“*



*Slika: rekonstrukcija bolničkog kompleksa - Središnji paviljon Opće bolnice „dr. Ivo Pedišić“ Sisak*

# Sisačko-moslavačka županija – pregled ulaganja

## INTERVENCIJSKI PLAN GRADA PETRINJE:

- izrada dokumentacije za projekt Tržnice u gradu i projekt Grad na Kupi
  - izgradnja vidikovca na Hrastovačkoj gori (na slici)
  - izgradnja infrastrukture u poslovnoj zoni Mošćenica Poljana unaprjeđenje infrastrukture za predškolski i školski uzrast djece itd.
- ukupna vrijednost ulaganja 109 mil. HRK

## ZNANOST, OBRAZOVANJE I CJELOŽIVOTNO UČENJE:

- osnivanje Centra za ljevarstvo – SIMET u Sisku
  - uspostava regionalnog centra kompetentnosti Tehničke škole Sisak za područje elektrotehnike i računalstva
- ukupna vrijednost ulaganja 129 mil. HRK



# Sisačko-moslavačka županija – pregled ulaganja

**PROMET:** izrada Masterplana prometnog razvoja Sisačko-moslavačke županije i nabava 20 novih autobusa za Auto promet Sisak d.o.o.

– ukupna vrijednost ulaganja 35,6 mil. HRK



*Slike: novi autobusi za Auto promet Sisak d.o.o.*

# Sisačko-moslavačka županija – pregled ulaganja

## OBNOVA KULTURNE I PRIRODNE BAŠTINE:

- izrada projektne dokumentacije za obnovu dva zaštićena kulturna dobra u Petrinji (Gradske klaonice Gavrilović i Gradske munjare)
  - rekonstrukcija i obnova 1286,5 m<sup>2</sup> prostora objekta Holandske kuće u Sisku
  - poboljšanje kulturno-turističke ponude Općine Lekenik i brendiranje turističke destinacije kontinentalnog turizma
  - izgradnja Centra za posjetitelje „Crna roda“ u mjestu Osekovo (na slici)
  - prenamjena objekta upravne zgrade Opće bolnice Sisak u Petrinji u edukativno-prezentacijski Centar NATURA SMŽ
  - rekonstrukcija i nadogradnja postojećeg objekta Dječjeg istraživačkog centra u Ekološki centar u Petrinji itd.
- ukupna vrijednost svih ulaganja 84,5 mil. HRK



# Grad Novska – pregled ulaganja

- na području grada Novske SAFU je s korisnicima dosad ugovorio 3 projekta
- ukupna vrijednost 37,8 mil. kuna (32,1 mil. kuna bespovratnih sredstava)

## 1. Poduzetnički inkubator PISMO.

U okviru projekta „Stvaranje poticajnog poduzetničkog okruženja u Sisačko-moslavačkoj županiji osnivanjem poduzetničkog inkubatora“ obnovljene su dvije zgrade s ukupno 20 ureda, coworking prostorom i konferencijskim dvoranama te je kupljena oprema namijenjena gaming i metalurškoj industriji (motion capture studio, fotogrametrijski studio, video i glazbeni studio, CNC, mikroljev, 3D printer, računala te VR oprema). – ukupna vrijednost projekta gotovo 25 mil. HRK



# Grad Novska – pregled ulaganja

## 2. Klaster kulture na temelju kulturne baštine

- pripremljeni su strateški dokumenti te studijska i projektna dokumentacija za rekonstrukciju i proširenje zgrade hotela Knopp te definirani prateći sadržaji
  - Projektom je kroz izradu dokumentacije definirana obnova i dogradnja zgrade hotela Knopp čime će se osigurati prostor za zavičajnu muzejsku zbirku
- ukupna vrijednost projekta 2 mil. HRK



*Slike: stanje prije obnove i idejno rješenje za obnovu hotela Knopp*

# Grad Novska – pregled ulaganja

## 3. Projekt unapređivanja infrastrukture za pružanje socijalnih usluga Dnevnog centra za starije osobe u Novskoj

- uređuje se prostor centra (nedavno su započeli radovi na uređenju zgrade)
- nabavlja se kombi i osobno vozilo, namještaj, informatička i ostala oprema
- ukupna vrijednost projekta 10,7 mil. HRK.



# Provedba projekata – kako se pripremiti

- Unaprijed se upoznati sa svim odredbama ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava
- Osigurati novčani tijek za projektne troškove (uključujući i eventualne neprihvatljive troškove)
- Oformiti provedbeni tim
- Pravovremeno započeti s provedbom aktivnosti
- **Potpisom ugovora korisnik preuzima odgovornost za uspješnu provedbu svog projekta te započinje nadzor provedbe projekta od strane PT2**

**\*\*\* SAFU svakom projektu dodjeljuje osobu koja prati provedbu projekta i pomaže korisniku**

# Provedba projekata – zadaci i izazovi

## Obveze korisnika:

na početku provedbe projekta dostavlja:

- Plan nabave
- Plan dostave ZNS-ova i trošenja sredstava
- Zahtjev za isplatom predujma (ukoliko mu je isti odobren i želi ga potraživati)

tijekom provedbe projekta dostavlja:

- Zahtjeve za nadoknadom sredstava (ZNS) SAFU
- obavještava SAFU o svim okolnostima koje utječu ili mogu utjecati na provedbu projekta bez kašnjenja

**ZAHTJEV ZA NADOKNADU SREDSTAVA**

I. OPĆI PODACI

Datum  Broj  Datum ispravka

Naziv projekta

Šifra projekta

Naziv Korisnika

OIB

Vrsta pravnog subjekta

Obveznik PDV-a

Izvršajno razdoblje Od  Do

Vrsta zahtjeva

# Provedba projekata – zadaci i izazovi

## Obveze korisnika:

- osigurava provođenje svih radova (*ukoliko ih ima*) u skladu s početnim planovima i ugovorom
- osigurava da partner poštuje sve ugovorne obveze
- pravovremeno dostavlja svu dokumentaciju u SAFU na pregled
- sistematizirano pohranjuje dokumentaciju projekta čime osigurava revizijski trag



# Provedba projekata – zadaci i izazovi

- SAFU prilikom pregleda izvještaja i odobrenja ZNS-a provodi:
  - verifikaciju prijavljenih troškova i obradu ZNS-a za isplatu
  - ex-post kontrole dokumentacije i postupaka nabave
  - provjere na licu mjesta:
    - minimalno jednom tijekom perioda provedbe projekta, ovisno o kompleksnosti
    - uvid u stvarno stanje na terenu
    - usporedba dostavljenih dokumenata/dokaza s izvornicima – dokumentacije o provedenim nabavama, računovodstvene evidencije, građevinske knjige, izvještaji s održanih edukacija, izrađeni outputi, osiguranje mjera vidljivosti projekta

# Provedba projekata – zadaci i izazovi

## ➤ Provedba postupaka nabave

U prosjeku jedan projekt ima oko 20 nabava, međutim, ovisno o kompleksnosti, trajanju i ugovornom iznosu projekta to može varirati od par nabava do preko 100 nabava po projektu

## ➤ Korisnik

- pravovremeno priprema dokumentaciju za objavu nabave te provedbu postupka, sklapanje ugovora i provedbu ugovora o nabavi
- dostavlja Dokumentaciju o nabavi (DoN) na ex-ante kontrolu u SAFU

## ➤ SAFU

- u sklopu ex-ante provjere daje preporuke i savjete za prilagodbu dokumentacije o nabavi temeljem primjenjivog zakonodavstva (HR i EU), ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, uputa Upravljačkog tijela, plana nabave, prakse javne nabave, nalaza revizora i sl.

# Provedba projekata – zadaci i izazovi

Zašto slati dokumentaciju na ex-ante provjeru u SAFU:

- smanjenje mogućnosti ulaganja prigovora na DoN
- smanjenje vjerojatnosti nastanka poteškoća u pregledu i ocjeni ponuda
- osiguravanje poštivanja načela javne nabave
- u konačnici - manji broj nepravilnosti i posljedično korekcija prilikom ex-post verifikacije nabava
- usustavljanje prakse postupanja
- smanjenje rizika naknadnog utvrđivanja nepravilnosti putem revizijskih nalaza



# Provedba projekata – zadaci i izazovi

## ➤ Izmjene ugovora

- Prolongacija trajanja provedbe projekta ➡ datak ugovoru o bespovratnim sredstvima
  - Razlozi za produljenje: produljenje trajanja radova (najčešće) i isporuka opreme/usluge koje slijede nakon radova te produljenje trajanja postupaka javne nabave uslijed žalbi i/ili ponavljanja postupka
- Izmjene u proračunu nastavno na provedene postupke nabava – odstupanja u budžetnim stavkama (realokacije sredstava)
- Izmjene aktivnosti
- Izmjene suradnika na projektu
- Dodaci ugovorima za radove (VTR, dodatni radovi)

# Najčešće vrste nepravilnosti – SAFU iskustvo

- Umjetna podjela ugovora o radovima / nabavi robe i usluga
- Restriktivne tehničke specifikacije, restriktivni uvjeti sposobnosti
- Kod infrastrukturnih projekata, propisivanje diskriminatorskih uvjeta sposobnosti
- Nezakoniti i/ili diskriminacijski kriteriji za odabir ponude utvrđeni u pozivu na nadmetanje ili dokumentaciji za nadmetanje
- Nedostatak transparentnosti i/ili jednakog postupanja tijekom evaluacije, tj. ocjene ponuda
- U postupku pregleda i ocjene ponuda odabrana ponuda ponuditelja koja ne odgovara zahtjevima Dokumentacije o nabavi
- Izmjene ugovora o javnoj nabavi kojim se mijenjaju početni uvjeti nadmetanja

# Prevenција nepravilnosti i uspješno provođenje projekta

- Ulaganje u kvalitetne i stručne ljudske kapacitete za pripremu i provedbu projekata, uključujući provedbu javne nabave
- Dobra dvosmjerna komunikacija korisnika i SAFU
- Dostava Dokumentacije o nabavi (DoN) na ex-ante kontrolu u SAFU
- Pohađanje edukacija koje SAFU organizira za sve svoje korisnike
- SAFU objavljuje upute za korisnike na svojoj mrežnoj stranici [www.safu.hr](http://www.safu.hr)

# Provedba projekata u doba pandemije COVID-a 19

- gradilišta se nisu zatvorila ni u vrijeme potpunog zatvaranja (*lockdown*)
- nije bilo potpunog zaustavljanja radova
- zbog epidemioloških mjera usporena je dostava materijala za radove te je u pojedinim slučajevima bio onemogućen dolazak specijaliziranih radnika iz drugih država zbog ograničenja izlaska/ulaska iz/u države

## POS LJEDICA

- na pojedinim ugovorima o radovima izvođači su zatražili produljenje roka izvođenja radova

*\*\*\*Svaka takva situacija sagledava se pojedinačno i u okvirima važećeg EU regulatornog okvira, koji ostaje primjenjiv čak i u iznimnim okolnostima kao što je pandemija*

# Provedba projekata u doba pandemije COVID-a 19

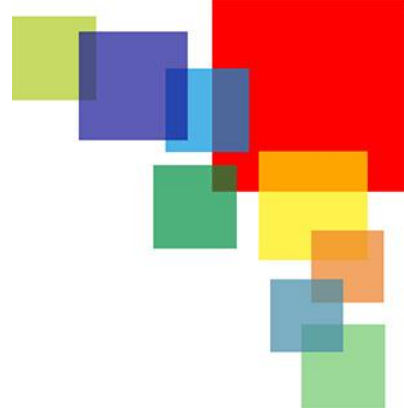
- edukacije i treninzi koji su planirani u sklopu projekata se održavaju s ograničenim brojem sudionika uz pridržavanje epidemioloških mjera
- organiziranje *online* edukacija
- početne/završne konferencije i sajmovi su otkazani ili održani s manjim brojem sudionika uz pridržavanje epidemioloških mjera

## POSLJEDICA

- korisnici neutrošena sredstva realociraju na druge troškove (npr. radio ili TV emisije) kako bi se osigurala vidljivost projekta
- pojedini korisnici ne ostvaruju planirane prihode koji su bili, između ostalog, potrebni i za održavanje opreme i izvršenih radova sufinanciranih sredstvima iz EU fondova

# Provedba projekata u doba pandemije COVID-a 19

- SAFU je kontinuirano na raspolaganju korisnicima, a za vrijeme *lockdown*-a svakodnevna komunikacija s korisnicima se intenzivirala
- SAFU edukacije za korisnike se provode u najvećoj mjeri *online*
- objavljuju se upute za Korisnike na mrežnoj stranici SAFU
- održavaju se *online* sastanci s Korisnicima
- planirane terenske provjere koje se nisu mogle provesti tijekom *lockdown*-a provedene su u trećem tromjesečju



# Zahvaljujem na pažnji!

Ana Crnčec

Ured za kontrolu provedbe projekata

SAFU