

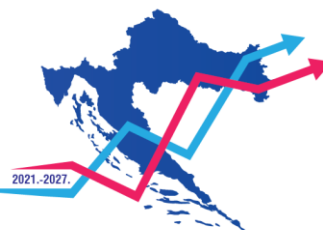


ZATVARANJE FINANCIJSKE KONSTRUKCIJE PROJEKATA I PARAMETRI OCJENJIVANJA PROJEKATA ZA FINANCIRANJE

Suzana Laušin-Katanec, direktorica Sektora kreditiranja, HBOR

ZAKONODAVNI OKVIR

NOVI VINODOLSKI, 21. – 22.10.2021.
2. DANI REGIONALNOGA
RAZVOJA I EU FONDOVA
KLJUČNI IZAZOVI
NOVOG RAZDOBLJA



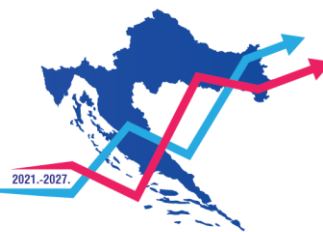
Zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave regulirano je:

- a) Zakonom o proračunu (ZoP)
- b) Zakonom o izvršenju državnog proračuna
- c) Pravilnikom o postupku zaduživanja, izdavanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave



ZAKONODAVNI OKVIR

NOVI VINODOLSKI, 21. – 22.10.2021.
2. DANI REGIONALNOGA
RAZVOJA I EU FONDOVA
KLJUČNI IZAZOVI
NOVOG RAZDOBLJA



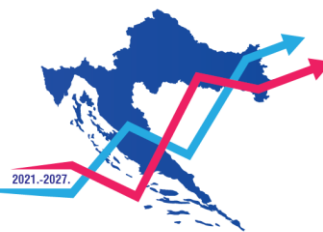
Ograničenja:

- Zakon o izvršenju državnog proračuna kaže da Vlada može dati suglasnosti za zaduživanje JLPRS-ovim **najviše do 3% ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih JLPRS-ova iskazanih u financijskom izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje prethodne godine.**
- Tijekom 2020. volumen izdanih Suglasnosti Vlade RH za zaduživanje JLP(R)S-ova bio je na razini 1,72 mlrd kn, što je za visokih 81% više u odnosu na 2019.g; za 9/2021 godine izdane su suglasnosti u iznosu 836 mil kn;



ZAKONODAVNI OKVIR

NOVI VINODOLSKI, 21. – 22.10.2021.
2. DANI REGIONALNOGA
RAZVOJA I EU FONDOVA
KLJUČNI IZAZOVI
NOVOG RAZDOBLJA

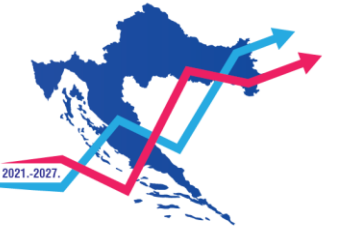


- Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može se dugoročno zadužiti **samo za investiciju koja se financira iz njezina proračuna**, a koju potvrdi njezino predstavničko tijelo uz suglasnost Vlade, a na prijedlog ministra financija
- Ukupna godišnja obveza jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave može iznositi najviše do **20% ostvarenih prihoda** u godini koja prethodi godini u kojoj se zadužuje (u iznos ukupne godišnje obveze uključen je iznos prosječnog godišnjeg anuiteta po kreditima, zajmovima, obveze na osnovi izdanih vrijednosnih papira i danih jamstava i suglasnosti te dospjele nepodmirene obveze iz prethodnih godina)
- **Za zaduživanje JLPR(S)-ova nije potrebno provoditi postupak javne nabave** (Zakon o javnoj nabavi, čl. 30., stavak 11.)



ZAKONODAVNI OKVIR

NOVI VINODOLSKI, 21. – 22.10.2021.
2. DANI REGIONALNOGA
RAZVOJA I EU FONDOVA
KLJUČNI IZAZOVI
NOVOG RAZDOBLJA

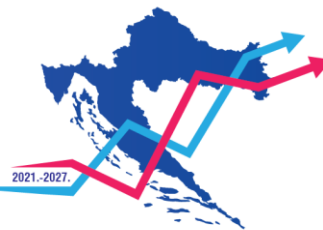


Mogućnosti:

- Odredbe članka 88. ZoP **ne odnose se na projekte koji se sufinanciraju iz pretpristupnih programa i fondova Europske unije** u kojima JLPRS-ovi sudjeluju;
- U navedenim slučajevima **nije potrebna kontrola fiskalnog ograničenja** koja je propisana člankom 87. ZoP-a odnosno Suglasnost Vlade RH za zaduženje;
- Takvo zaduženje JLPRS-ovi mogu koristiti **isključivo za troškove projekta koji su prihvaćeni od strane tijela nadležnog za provjeru prihvatljivosti**, a po dobivanju odobrenih sredstava javne potpore (bespovratnih sredstava) **dužna je dobivena sredstva usmjeriti banci na ime smanjenja svojih kreditnih obveza.**

SAVJETI – najčešća otvorena pitanja

NOVI VINODOLSKI, 21. – 22.10.2021.
2. DANI REGIONALNOGA
RAZVOJA I EU FONDOVA
KLJUČNI IZAZOVI
NOVOG RAZDOBLJA

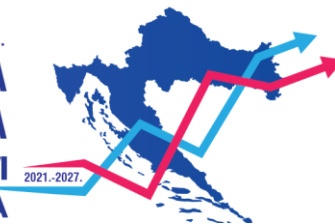


Za postupak zaduživanja potrebno je **slijediti Pravilnik o zaduživanju JLP(R)S-ova, članak 10. koji se referira na dokumentaciju potrebnu za izdavanje Suglasnosti za zaduživanje.** Pravilnik će vrijediti i u narednom periodu, bez obzira na izmjene koje se u idućoj godini predviđaju u ZoP-u, trenutno je **Prijedlog novog Zakona o proračunu** u postupku javnog savjetovanja.

Kod utvrđivanja zaduženosti JLPRS-ova sukladno čl. 10. (stavku 10. i 11.) Pravilnika o postupku zaduživanja te davanja jamstava i suglasnosti JLPRS potrebno je obratiti pažnju na:

- na iznose otplate prethodnih zaduženja, danih jamstava samouprave **i na suglasnosti u trenutku podnošenja zahtjeva**
- **stanje dospjelih, a nepodmirenih obveza** iz godina koje prethode godini u kojoj se zadužuju na dan podnošenja zahtjeva;

Prilikom planiranja projekta u proračunu JLP(R)S-a potrebno je **ujednačiti naziv projekta** u proračunu sa nazivom u **Zahtjevu za izdavanje Suglasnosti za financiranje projekta (upućenog u MF) i nazivom projekta iz Ponude financiranja banke, a sve radi lakšeg identificiranja i praćenja projekta.**



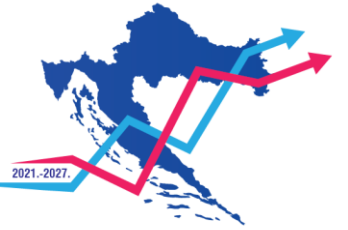
**ESI PROJEKTI -
PREFINANCIRANJE**



**FINANCIJSKI
INSTRUMENTI**

SPECIFIČNOSTI EU-KAPITALNIH PROJEKATA JLP(R)S-ova

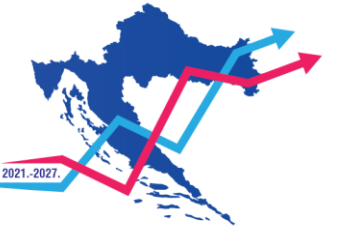
NOVI VINODOLSKI, 21. – 22.10.2021.
2. DANI REGIONALNOGA RAZVOJA I EU FONDOVA
KLJUČNI IZAZOVI
NOVOG RAZDOBLJA



- JLP(R)S-ovi u sklopu **pripreme projekata provode stručno vrednovanje i ocjenu opravdanosti i učinkovitosti kapitalnih investicijskih projekata**, sukladno Zakonu o proračunu odnosno Zakonu o fiskalnoj odgovornosti te
- **izrađuju studije** (Investicijske studije, studije opravdanosti i sl.) koje mogu pomoći u ocjenjivanju odnosno osiguranju bespovratnih EU sredstava, a koje **utvrđuju financijsku isplativost i/ili ekonomsku opravdanost projekata**, posebice kod infrastrukturnih projekata većih vrijednosti.
- U sklopu studija rade se **financijske analize** (izračuni financijskih pokazatelja) i **analize troškova i koristi** (CBA analiza - ekonomski pokazatelji) radi utvrđivanja financijske isplativosti i ekonomske opravdanosti kapitalnog projekta.
- Za kapitalne projekte JLP(R)S-ova kojima studija pokaže da su **financijski neisplativi, a ekonomski opravdani, osigurava se EU sufinanciranje.**

SUFINANCIRANJE EU PROJEKATA

NOVI VINODOLSKI, 21. – 22.10.2021.
2. DANI REGIONALNOGA
RAZVOJA I EU FONDOVA
KLJUČNI IZAZOVI
NOVOG RAZDOBLJA



Cilj HBOR-a:

- Olakšati i poticati apsorpciju ESI fondova te posredno doprinijeti održivom razvoju i uravnoteženom gospodarskom rastu
- Postati prepoznatljivi kao ključan i kvalitetan partner za EU sufinanciranje među korisnicima EU projekata te drugim relevantnim dionicima
- Kako?

1.
KREDITNO
POSLOVANJE

2.
GARANTNO
POSLOVANJE

3.
INFORMATIVNA
ULOGA I
PARTNERSTVO S
KLJUČNIM DIONICIMA



Cilj

Kreditiranje projekata javnog sektora koji se sufinanciraju sredstvima ESI fondova

Korisnici kredita

- Jedinice lokalne područne (regionalne) samouprave
- Ustanove i agencije u vlasništvu JLP(R)S-ova

Namjena

- Financiranje troškova provedbe projekta**, koji obuhvaćaju:
- dio projekta koji će se financirati sredstvima ESI fondova - prihvatljivi izdaci
 - izdatke koji su dio projekta, a koje nije moguće kandidirati za ESI fondove

Iznos

Najniži iznos kredita je **ograničen na 200.000,00 kuna**. Najviši iznos kredita nije ograničen.

Kredit se odobravaju u kunama ili u kunama uz valutnu klauzulu.

Kamatna stopa

- 1,20% godišnje, fiksna**
- za kredite odobrene putem poslovnih banaka: do 1,50% godišnje, fiksna

Rok otplate

Do 15 g., uključujući do 5 godina počeka

Naknade

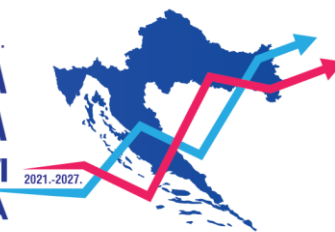
Naknada za rezervaciju sredstava: 0,0% (ukinuta do 31.12.2016. g.)

Naknada za obradu zahtjeva: 0,2 % jednokratno na iznos odobrenog kredita.

NOVI VINODOLSKI, 21. – 22.10.2021.

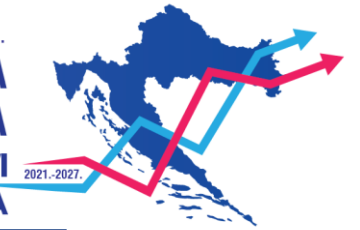
2. DANI REGIONALNOGA RAZVOJA I EU FONDOVA

KLJUČNI IZAZOVI NOVOG RAZDOBLJA



Financijska konstrukcija projekata

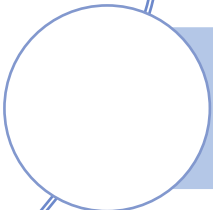
NOVI VINODOLSKI, 21. – 22.10.2021.
2. DANI REGIONALNOGA
RAZVOJA I EU FONDOVA
 KLJUČNI IZAZOVI
NOVOG RAZDOBLJA



Bespovratna sredstva iz fondova EU za sufinansiranje prihvatljivih izdataka u određenom postotku



Kreditna (vlastita) sredstva za financiranje preostalog dijela prihvatljivih izdataka



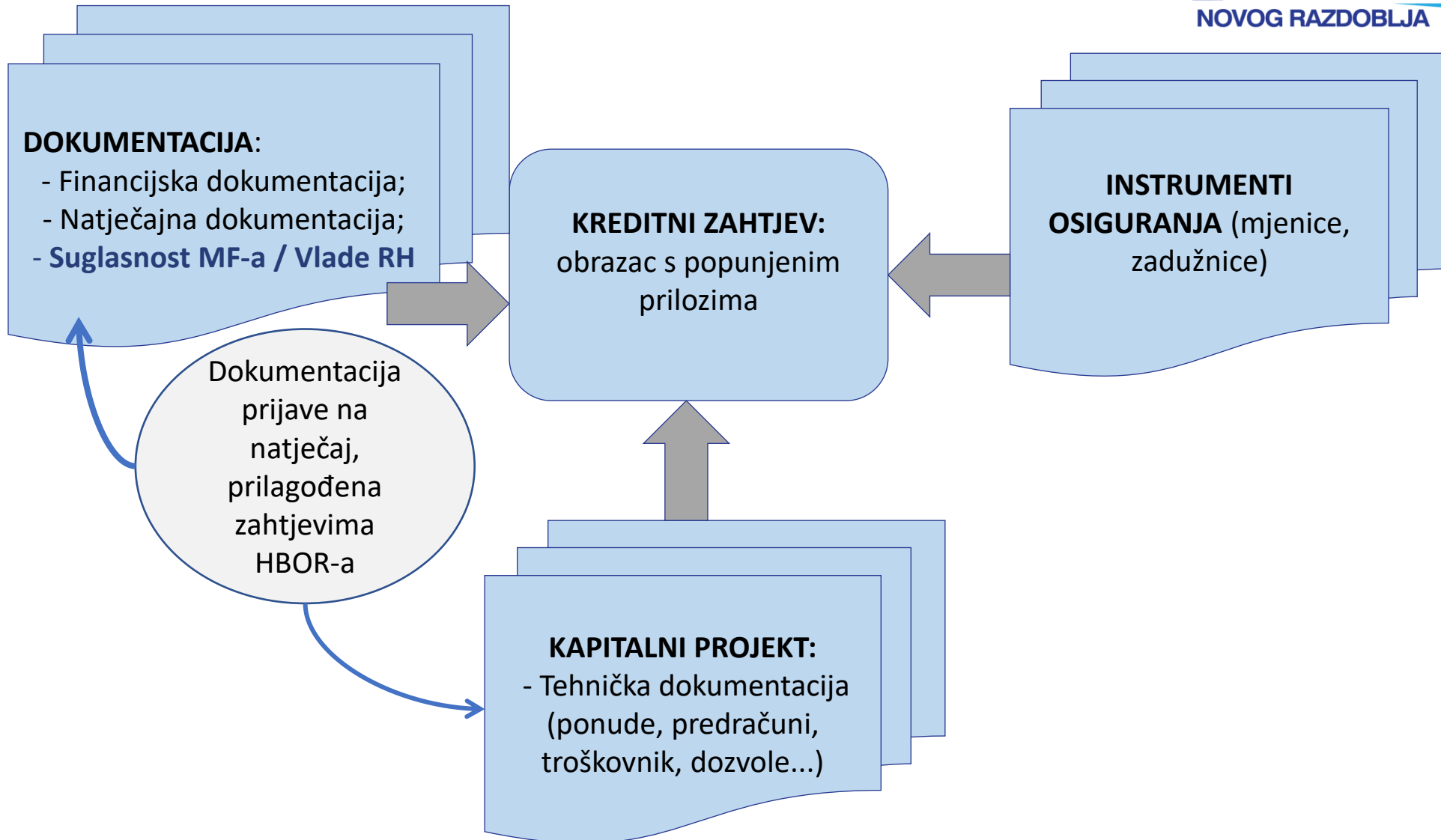
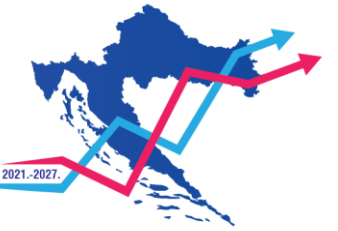
Kreditna (vlastita) sredstva za financiranje neprihvatljivih izdataka koji čine sastavni dio projekta

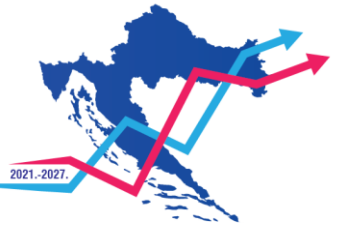
Povlačenje avansa iz odobrenog granta (postotak ovisi o Pozivu) i moguće ga je ostvariti (zadužnicom). Ostatak isplate ide tijekom ili nakon provedbe projekta.

Zatvorena financijska konstrukcija projekta i siguran novčani tijek osiguravaju lakšu provedbu projekta!

EU PROJEKTI







HBOR svojim uslugama pokriva sve faze procesa zaduživanja JLP(R)Sova:

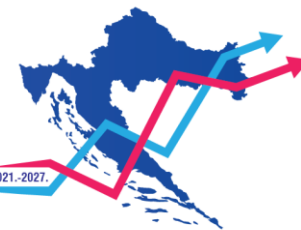
- savjetovanja prilikom izdavanja ponuda financiranja/projekcija planova otplate
- pred/su-financiranja kapitalnih „EU-projekta” JLP(R)S-ova
- praćenja njihove provedbe do stavljanja projekata u funkciju;

Ključno je utvrditi TOČAN iznos potrebnih sredstava:

- potreban iznos za sufinanciranje **prihvatljivih izdataka**;
- nužne izdatke koji su **neprihvatljivi** po pojedinom natječaju;
- uzeti u obzir **način isplate EU granta** (kašnjenje isplata)
- po dobivanju odobrenih sredstava javne potpore (bespovratna sredstva) ista se usmjerava HBOR-u / poslovnoj banci na **smanjenje kreditnih obveza**

SAVJETI

NOVI VINODOLSKI, 21. – 22.10.2021.
2. DANI REGIONALNOGA
RAZVOJA I EU FONDOVA
 KLJUČNI IZAZOVI
NOVOG RAZDOBLJA

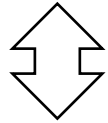


Indikativna ponuda financiranja HBOR-a/projekcija plana otplate **podloga su za ishodenje Odluke općinskih/gradskih vijeća za zaduživanje**, a također i **podloga za ishodenje Suglasnosti za zaduživanje MF-a / Vlade RH**

Savjetodavna uloga HBOR-a namijenjena je prvenstveno **malim JLPRS-ovima** čiji Jedinствени upravni odjeli nemaju kapaciteta za provedbu EU sufinanciranih projekata;

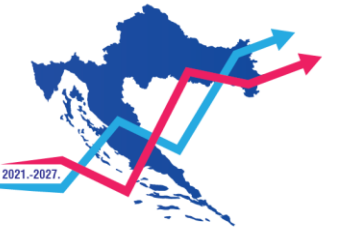
VAŽNO – u što ranijoj fazi kontaktirati HBOR/poslovnu banku kako bi se na vrijeme uključili svi sudionici koji će i financirati Projekt;

FINANCIJSKI INSTRUMENTI



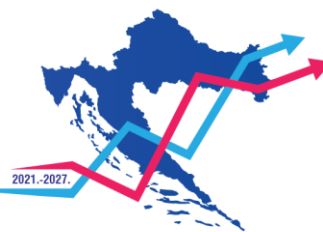
- **ESIF Krediti za energetska učinkovitost u zgradama javne namjene**
- **ESIF krediti za modernizaciju javne rasvjete**

NOVI VINODOLSKI, 21. – 22.10.2021.
**2. DANI REGIONALNOGA
RAZVOJA I EU FONDOVA**
 **KLJUČNI IZAZOVI
NOVOG RAZDOBLJA**



FINANCIJSKI INSTRUMENT „ESIF KREDITI ZA ENERGETSKU UČINKOVITOST”

NOVI VINODOLSKI, 21. – 22.10.2021.
2. DANI REGIONALNOGA
RAZVOJA I EU FONDOVA
KLJUČNI IZAZOVI
NOVOG RAZDOBLJA



CILJ:

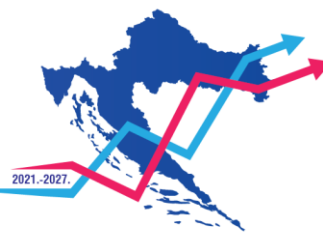
Financiranje **ulaganja u energetska učinkovitost te poticanje korištenja obnovljivih izvora energije (OIE) u zgradama javnog sektora** u svrhu postizanja energetske ušteda.



- Financira se sredstvima Europskog fonda za regionalni razvoj kroz Operativni program „**Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.**”, Prioritetnu os 4 „**Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije**” – SC 4c1 „**Smanjenje potrošnje energije u zgradama javnog sektora**“, u ukupnom iznosu **190 milijuna kuna**.
- Putem financijskog instrumenta će se **podupirati mjere energetske učinkovitosti** koje će rezultirati smanjenjem potrošnje energije za grijanje/hlađenje na godišnjoj razini **od najmanje 50%**.
- **Sufinancirat će se projekti krajnjih primatelja koji su dobili Odluku o financiranju** od strane Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja za natječaje za bespovratna sredstva u sklopu specifičnog cilja 4c1

FINANCIJSKI INSTRUMENT - ESIF KREDITI ZA ENERGETSKU UČINKOVITOST

NOVI VINODOLSKI, 21. – 22.10.2021.
2. DANI REGIONALNOGA RAZVOJA I EU FONDOVA
KLJUČNI IZAZOVI
NOVOG RAZDOBLJA



Sudionici u provedbi FI su:

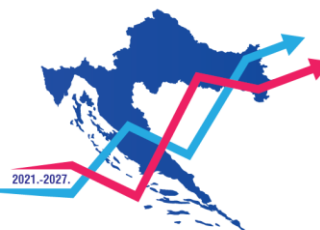


- **MRRFEU** - Upravljačko tijelo Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“
- **MGIPU i FZOEU** - MGIPU u svojstvu Posredničkog tijela razine 1 i FZOEU u svojstvu Posredničkog tijela razine 2 surađuju s HBOR-om u postupku dodjele i korištenja FI
- **HBOR** – Tijelo koje provodi FI temeljem Sporazuma o financiranju zaključenog između HBOR-a i MRRFEU, a **provedba FI je izravna**

FINANCIJSKI INSTRUMENT

„ESIF KREDITI ZA ENERGETSKU UČINKOVITOST”

NOVI VINODOLSKI, 21. – 22.10.2021.
2. DANI REGIONALNOGA
RAZVOJA I EU FONDOVA
KLJUČNI IZAZOVI
NOVOG RAZDOBLJA



Prihvatljivi korisnici kredita	Svi oni koji su prethodno podnošenju zahtjeva za „ESIF Kredit za energetska učinkovitost” dobili Odluku o financiranju od strane Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja za natječaje za bespovratna sredstva u sklopu specifičnog cilja 4c1.
Prihvatljive namjene kredita	Troškovi ulaganja u energetska učinkovitost zgrada javnog sektora potvrđeni od strane FZOEU.
Iznos kredita	u rasponu od 100 tisuća kn do 60 milijuna kn
Valuta kredita	HRK
Rok otplate	Do 14 godina, uključujući do 1 godine počeka. Rok korištenja sredstava u pravilu je do 36 mjeseci.
Kamatne stope	U rasponu od 0,10% do 0,50% godišnje, fiksno, ovisno stupnju razvijenosti na kojem se projekt provodi.
Benefiti	Niske kamatne stope i oslobađanje od plaćanja svih naknada

FINANCIJSKI INSTRUMENT - ESIF KREDITI ZA JAVNU RASVJETU

NOVI VINODOLSKI, 21. – 22.10.2021.
2. DANI REGIONALNOGA RAZVOJA I EU FONDOVA
KLJUČNI IZAZOVI NOVOG RAZDOBLJA



Uloge u provedbi FI

MRRFEU	Upravljačko tijelo Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.”
MZOE	Posredničko tijelo
HBOR	Tijelo koje izravno provodi financijski instrument

ESIF

100%

20 mil EUR (152 mil HRK)

Fond sredstava ESIF-a kojima upravlja HBOR

FINANCIJSKI INSTRUMENT - ESIF KREDITI ZA JAVNU RASVJETU

NOVI VINODOLSKI, 21. – 22.10.2021.
2. DANI REGIONALNOGA RAZVOJA I EU FONDOVA

 **KLJUČNI IZAZOVI NOVOG RAZDOBLJA**

Krajnji primatelji

Jedinice lokalne samouprave

Namjena kredita – aktivnosti energetske obnove

- demontaža i zbrinjavanje svjetiljki i opreme koja se mijenja i ugradnja rasvjetne i regulacijske opreme;
- izmještanje iz trafostanica i/ili nova ugradnja upravljačkih ormarića javne rasvjete s upravljačkom, mjernom i zaštitnom opremom;
- ugradnja novih naplatnih i kontrolnih brojila električne energije;
- nadopuna rasvjetnih mjesta, korekcije geometrije i/ili kabelske infrastrukture postojećih instalacija javne rasvjete;
- izrada elaborata i postava privremene regulacije prometa u svrsi izvršenja svjetlo-tehničkih mjerenja i provedbe aktivnosti energetske obnove javne rasvjete i stručni nadzor, i dr.

Iznos kredita

500 tis. kuna do 40,0 milijuna kuna

Rokovi otplate

Do 10 godina, uključivši do 6 mjeseci počeka

Valuta kredita

HRK

Kamatne stope

(ovisno o stupnju razvijenosti područja na kojem se projekt provodi)

Kamatna stopa je fiksna.

- 0,1 % - potpomognuta područja (JLS razvrstane u I, II, III i IV skupinu) ili brdsko-planinska područja ili otoci
- 0,25% - JLS razvrstane u V i VI skupinu
- 0,5 % - JLS razvrstane u VII ili VIII skupinu

Naknade

Bez redovnih naknada

SAVJETI

NOVI VINODOLSKI, 21. – 22.10.2021.
2. DANI REGIONALNOGA
RAZVOJA I EU FONDOVA
KLJUČNI IZAZOVI
NOVOG RAZDORI .IA



Glavni projekt modernizacije javne rasvjete izraditi sukladno kreditnom programu FI ESIF za javnu rasvjetu. **Trošak izrade glavnog projekta NIJE prihvatljiv trošak kredita.**

Glavni projekt i pripadajući troškovnik prije izdavanja ponude financiranja poslati na verifikaciju HBOR-u!

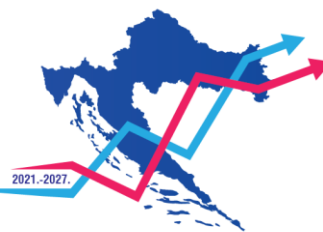
FINANCIJSKI INSTRUMENT NE DOZVOLJAVA REFUNDACIJU TROŠKOVA!

- računi/situacije plaćene prije nego je HBOR doznačio sredstva na račun JLP(R)S-a nisu prihvatljiv trošak po programu FI ESIF javna rasvjeta.

Člankom 88., stavkom 5. ZoP-a definirano je da projekti koji se sufinanciraju iz pretpristupnih programa i fondova Europske unije u kojima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sudjeluju **ne opterećuju prostor za zaduženje** (20% izvornih prihoda).

ŠTO JE U PRIPREMI?

NOVI VINODOLSKI, 21. – 22.10.2021.
2. DANI REGIONALNOGA
RAZVOJA I EU FONDOVA
KLJUČNI IZAZOVI
NOVOG RAZDOBLJA



- **NCFE** - financiranje prirodnog kapitala iz sredstava kredita Europske investicijske banke i Europske komisije u sklopu Natural Capital Financing Facility za **očuvanje i prilagodbu ekosustava kroz projekte zelene infrastrukture, zelenog poduzetništva, plaćanja usluga ekosustava i kompenzacijskih mjera za štete u okolišu** uz potporu LIFE programa (NCFE);
- HBOR financira projekte održavanja prirodnog kapitala jedinicama lokalne područne (regionalne) samouprave **uz iznimno povoljne kreditne uvjete** (kreditiranje u kunama uz kamatnu stopu u visini 0,2% godišnje fiksno te duge rokove otplate), a pripremu projekta/praćenje realizacije provodi renomirana konzultantska kuća;
- **NPOO** – novi način obračuna subvencija kamatne stope na kredite odobrene JLP(R)S-ovima (mogućnost sufinanciranja kamatne stope u rasponu 0,5% - 0,75%) rezultirat će smanjenjem kamatnih stopa na HBOR-ove kredite;

ŠTO JE U PRIPREMI?

NOVI VINODOLSKI, 21. – 22.10.2021.
2. DANI REGIONALNOGA
RAZVOJA I EU FONDOVA

KLJUČNI IZAZOVI
NOVOG RAZDOBLJA

- Novi „Financijski instrumenti” Ministarstva regionalnog razvoja i fondova EU (MRRFEU)

Uz postojeću grant shemu MRRFEU najavljuje:

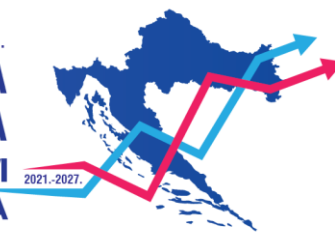
- uvođenje „financijskih instrumenata” koji će omogućavati kreditiranje kapitalnih projekata JLP(R)Sova uz iznimno povoljne kamatne stope (0,1%-0,5% godišnje, fiksno)
- kreditiranje u kunama
- duge ročnosti (15-ak i više godina)
- mogućnost otpisa dijela glavnice kredita po ispunjenju propisanih kriterija;

Provedba novih FI bit će povjerena HBOR-u.

EIAH projekt – HBORov projekt pružanja tehničke pomoći JLPRS-ovima

- u tijeku je provedba pilot-projekta pružanja tehničke pomoći izabranim JLPRS-ovima;
- ovisno o rezultatima/preporukama HBOR će usmjeravati svoje aktivnosti u dijelu tehničke pomoći;

NOVI VINODOLSKI, 21. – 22.10.2021.
**2. DANI REGIONALNOGA
RAZVOJA I EU FONDOVA**
 **KLJUČNI IZAZOVI
NOVOG RAZDOBLJA**



HBOR

VIŠE OD 20 GODINA
PODRŠKE RAZVITKU
HRVATSKE

HVALA NA PAŽNJI!

www.hbor.hr

Suzana Laušin-Katanec
Sektor kreditiranja
Direktorica Sektora

Strossmayerov trg 9
10000 Zagreb, Hrvatska
Tel: +385 1 4591 607