



REPUBLIKA HRVATSKA

Ministarstvo regionalnoga razvoja
i fondova Europske unije



Sufinancira
Europska unija



MINISTARSTVO REGIONALNOG RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE

Zapisnik

**2. sjednica Odbora za praćenje Programa Konkurentnost i kohezija 2021.-2027. i
Integrirani teritorijalni program 2021.-2027.**

održana 17. travnja 2023. godine, online (MsTeams)

Sadržaj:

1. Dnevni red
2. Sadržaj odluka koje je Odbor usvojio
3. Sažetak upita o kojima je Odbor raspravljao
4. Popis sudionika on-line sjednice
5. Prezentacija sa sjednice

Dnevni red:

1. Uvodno izlaganje:
 - Uvodni govori
 - Potvrđivanje članstva
 - Usvajanje dnevnog reda
 - Informacija o održanoj radionici s članovima, predstavnicima u savjetodavnoj ulozi i njihovim zamjenama
2. Plan jačanja kapaciteta – status provedbe mjera i aktivnosti do 31. prosinca 2022.
3. Predstavljanje napretka u vezi s planiranjem poziva na dostavu projektnih prijedloga, uključujući napredak po pitanju teritorijalnih strategija za gradove i otoke
4. Vrednovanja 2021.-2027.
5. Prezentacija Europske komisije –funkcije Odbora za praćenje i kriteriji za odabir – novost u financijskom razdoblju 2014.-2020.
6. Kriteriji odabira operacija i pripadajuće metodologije za PKK 2021.-2027. za specifični cilj 2.4 „Promicanje prilagodbe klimatskim promjenama i sprečavanja rizika od katastrofa te otpornosti, uzimajući u obzir pristupe utemeljene na ekosustavima”
7. Kriteriji odabira operacija i pripadajuće metodologije za ITP 2021.-2027. za Prioritet 1. „Industrijska tranzicija hrvatskih regija”
8. Razno (datum održavanja slijedeće sjednice, AOB)

1. Uvodno izlaganje, potvrđivanje članstva i prihvaćanje dnevnog reda

Ravnateljica Uprave za strateško planiranje i koordinaciju fondova EU Iva Novak je ispred Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova EU (u nastavku: MRRFEU) sve srdačno pozdravila i zaželjela dobrodošlicu na drugu sjednicu Odbora za praćenje Programa Konkurentnost i Kohezija 2021.- 2027. i Integriranog teritorijalnog programa 2021.- 2027. te ponovila kako je ispred nas vrlo intenzivno razdoblje završetka provedbe financijskog razdoblja 2014.- 2020., a isto tako je pred nama je intenziviranje provedbe financijske perspektive 2021. – 2027. Navela je da su sjednice Odbora za praćenje jedan od ključnih vidova partnerstva koje ostvarujemo u provedbi fondova Europske Unije zbog čega je ključno razmjenjivati informacije i aktivno sudjelovanje. U nastavku je predstavila teme s kojima će se sudionici kroz 2. sjednicu upoznati te se osvrnula na održani prvi radni sastanak edukativnog karaktera s ciljem jačanja kapaciteta članova, predstavnika sa savjetodavnom ulogom i zamjena u Odboru za praćenje te najavila kontinuirano održavanje istih. Posebno je naglasila da će na sjednici osim predstavljanja i usvajanja kriterija odabira za Program Konkurentnost i kohezija 2021.-2027. i Integriranog teritorijalnog programa 2021.-2027., biti predstavljeni i napredak u vezi s planiranjem poziva na dostavu projektnih prijedloga, ostvareni napredak vezano uz uspostavu teritorijalnih strategija za gradove i otoke, preliminarni rezultati prvog izvještaja o provedbi Plana jačanja kapaciteta za korištenje fondova Europske unije, kao i provedene i planirane aktivnosti vezane uz vrednovanja financijskog razdoblja 2021.-2027.

Aida Liha Matejiček, voditeljica Odjela u Europskoj komisiji, Općoj upravi za regionalnu i urbanu politiku ispred Europske Komisije (u nastavku: EK) pozdravila je sve prisutne te ponovila da se nalazimo u intenzivnom razdoblju. Naglasila je zadovoljstvo suradnjom te se zahvalila na istom. Najavila je da će na današnjoj sjednici održati prezentaciju o novostima koje donosi Uredba o zajedničkim odredbama te zaželjela svima puno uspjeha u radu sjednice.

Ravnateljica Novak u nastavku je najavila informiranje vezano uz dopune i izmjene članstva Odbora za praćenje te predala riječ načelniku Sektora za programiranje, koordinaciju i strateško praćenje ESI fondova, Uprava za strateško planiranje i koordinaciju fondova EU, MRRFEU, Lovri Novoselcu. Naveo je da je došlo do dopune članstva predstavnika organizacija civilnog društva (dodatna 3 člana i 3 zamjene). Nadalje iz područja, djelotvorne primjene i provedbe Povelje o temeljnim pravima imenovan je član Paula Bolfan ispred Udruge Pokret otoka te zamjena člana Maja Jurišić ispred Udruge Pokret otoka. Ispred provedbe i primjene Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom (UNCRPD) imenovan je član Marica Mirić ispred Zajednice saveza osoba s invaliditetom te zamjena člana Ratmir Džanić ispred Zajednice saveza osoba s invaliditetom. Iz područja zastupanja interesa svih otoka na području Republike Hrvatske imenovan je član Andreja Baraba ispred Udruge Pokret otoka te zamjena člana Paula Bolfan ispred Udruge Pokret otoka.

Predstavio je i izmjene članstva kod postojećih tijela, institucija i organizacija te je Centar za razvoj Brodsko-posavske županije imenovao novu zamjenu člana Filipa Stanića, a Državni zavod za statistiku Lindu Kasalo Malić. Ispred Hrvatske udruge poslodavaca imenovana je nova zamjena člana Kristian Korunić, dok je Razvojna agencije Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja imenovala novog člana Korneliju Mlinarević te zamjenu člana Ines Kos.

Temeljem Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije (Narodne novine, broj: 21/2023.) i Zakona o izmjenama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave (Narodne novine broj: 21/23), Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje integrirao se u Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine

te sukladno tome ministarstvo preuzima sve poslove iz djelokruga Središnjeg državnog ureda. Sukladno navedenom, provedena je dodatna tehnička prilagodba akata OzP-a. Nakon predstavljanja načelnik Sektora Lovro Novoselac zaželio je dobrodošlicu novim članovima Odbora za praćenje

Odluka: Nakon predstavljanja novih članova ravnateljica Novak je potvrdila članstvo u odnosu na dostavljena imenovanja.

Nakon navedenog se pristupilo utvrđivanju kvoruma. Budući je na sjednici nazočila većina članova ili zamjena članova s pravom glasa (prisutna 72 glasa) utvrđen je kvorum.

Nadalje, prisutne je upoznala s dnevnim redom

Odluka: Nakon predstavljanja dnevnog reda na koji nije bilo primjedbi isti je usvojen jednoglasnim brojem prisutnih članova.

Nakon usvojenog dnevnog reda voditeljica Službe za poslove koordinacije i programiranja ESI fondova, Sektor za programiranje, koordinaciju i strateško praćenje ESI fondova, Uprava za strateško planiranje i koordinaciju fondova EU, MRRFEU, Anita Karačić Kurevija upoznala je sudionike sjednice s provedenim radnim sastankom Odbora za praćenje od 8. ožujka 2023. godine te pozvala sve pristane da i u budućnosti sudjeluju na predmetnim sastancima.

2. Plan jačanja kapaciteta – status provedbe mjera i aktivnosti do 31. prosinca 2022. (prema prezentaciji u prilogu)

Voditeljica Službe za vrednovanje, strateško praćenje i regulatorni okvir na razini Sporazuma o partnerstvu, Sektor za programiranje, koordinaciju i strateško praćenje ESI fondova, Uprava za strateško planiranje i koordinaciju fondova EU, MRRFEU, Iva Novoselac Miholić navela je da je Plan jačanja kapaciteta usvojen zajedno s programskim dokumentima u zadnjem tromjesečju 2022. godine. Prvi izvještaj o provedbi mjera s 31.12.2022. godine je u izradi te su predstavljeni preliminarni rezultati istoga, koji se odnose na sve sustave upravljanja i kontrole financijskog razdoblja 2021.-2027. Po završenim konzultacijama s nadležnim upravljačkim tijelima, bit će predstavljeni konačni rezultati.

Nakon izlaganja pristupilo se raspravi. Željka Rajković ispred udruge Biom je postavila upit kada će Plan jačanja kapaciteta biti objavljen na web stranici.

Voditeljica Službe Novoselac Miholić objasnila je da će se sažetak izvješća Plana jačanja kapaciteta raditi dva puta godišnje i o istome će biti informirani sudionici Odbora za praćenje. Ravnateljica Iva Novak naglasila je da se radi o internom dokumentu te će Odbor za praćenje biti izvještavan o napretku u provedbi istoga.

3. Predstavljanje napretka u vezi s planiranjem poziva na dostavu projektnih prijedloga, uključujući napredak po pitanju teritorijalnih strategija za gradove i otoke

Tanja Duraković, v.d. voditeljica Službe za koordinaciju u pripremi u provedbi projekata, Sektor za koordinaciju u pripremi i provedbi projekata i za koordinaciju korištenja tehničke pomoći, Uprava za provedbu operativnih programa i financijskih instrumenata predstavila je Raspored planiranih poziva na podnošenje prijedloga za PKK i ITP 2021.-2027. i navela je da je u tijeku ažuriranje istih te da će po usklađivanju prikupljenih podataka novi rasporedi biti objavljeni na internetskoj stranici www.strukturnifondovi.hr nastavno na prve indikativne planove objave poziva objavljene početkom 2023. godine. Što se tiče indikativnog plana objave

natječaja za PKK 2021.-2027., do kraja lipnja u planu su četiri nova poziva, prvi na redu je poziv vezan uz razminiranje gdje je podnositelj zahtjeva MUP. Do kraja rujna očekuje se objava ukupno 20 novih poziva. U indikativnom planu objave natječaja za ITP 2021.-2027 predviđet će se i oni za ITU gradove, dok je Uprava za otoke promijenila pristup pozivima da budu u skladu s teritorijalnim strategijama.

Darija Magaš, načelnica Sektora za programe urbanog razvoja, Uprava za regionalni razvoj, predstavila je status po pitanju teritorijalnih strategija za gradove te navela da je poziv za urbana područja bio objavljen u prosincu 2022. godine te su se prijavila 22 grada. Početkom lipnja 2023. godine planira se i objava poziva za izradu strategija razvoja urbanog područja (SRUP-a) što predstavlja novinu u odnosu na prethodno razdoblje. Navela je da se vrlo intenzivno radi s gradovima putem sastanaka tj. partnerskih dijaloga. U sporazumu o provedbi s gradovima definirati će se alokacije za pojedine gradove te će se nakon toga raspisati pozivi na dostavu projektnih prijedloga.

Veljko Radić, načelnik Sektora za programiranje, planiranje i vrednovanje politike razvoja otoka, Uprava za otoke, predstavio je napredak po pitanju teritorijalnih strategija za otoke i naveo da je svih sedam obalno-otočnih županija usvojilo Odluku o pokretanju postupka izrade dopune županijskog plana razvoja. Naveo je da su do sada održana četiri sastanka otočnog partnerstava s različitim županijama i da su sve županije nevezano uz održane sastanke započele s izradom teritorijalnih strategija. Vezano za pozive i kriteriji odabira isti ovise o dinamici izrade strategija. Nacrt kriterija odabira već je poslan županijama na razmatranje i komentiranje te se predviđa da će isti uskoro biti gotovi.

Darjan Dragičević, predstavnik Europske komisije, postavio je upit vezano uz spremnost poziva za otoke te na koji način će integrirani pristup biti implementiran kroz pripremu poziva.

Načelnik Sektora Radić odgovorio je da je kroz indikativni plan objave natječaja predviđeni datum 15. rujna 2023. godine kao indikativni međutim isto ovisi o samoj spremnosti strategija budući su one preduvjet da se započne s izradom poziva. Nadalje, cilj integriranog pristupa je imati pozive na razini svake županije, a cilj je da svaki od projekata doprinosi što većem broju pokazatelja te da se na takav način pokuša obuhvatiti što veće područje provedbe kao npr. cijeli otok.

Marica Mirić ispred Zajednice saveza osoba s invaliditetom, postavila je upit postoji li u navedenim smjernicama dio vezan uz posebno prilagođen prijevoz obzirom na puno pritužbi o prijevozu za osobe s invaliditetom te je zamolila da se razmotri uključivanje manjih prilagođenih autobusa.

Načelnik Sektora Radić objasnio je da tema prometa nije obrađena kroz ITP za otoke te zbog toga nije ni eksplicitno navedeno u smjernicama koje su dobile županije, ali svakako se vodi računa o osobama s invaliditetom jer je to jedno od horizontalnih načela (odnosno investicije gdje je primjenjivo moraju biti prilagođene osobama s invaliditetom).

Načelnica Sektora Magaš odgovara da ITP za gradove planira preko 140 milijuna EUR za područje prometa dok konačna lista projekata iz područja prometa za gradove još nije definirana te će pitanje prilagođenog prijevoza za osobe s invaliditetom svakako uzeti u obzir.

Marica Mirić se zahvalila na odgovorima i navela da je do sada obrada ovog pitanja kroz horizontalne teme obrađivana više formalno, a ne suštinski te da bi voljela da se ovom pitanju pristupačnosti pristupi s većom važnošću.

Andreja Baraba ispred Pokreta otoka, postavila je upit u kojoj je mjeri, u dijelu gdje MRRFEU u suradnji s obalno-otočkim županijama usuglašava kriterije za odabir operacija, primijenjeno načelo partnerskog dijaloga u dijelu kriterija za odabir operacija jer je situacija drugačija od županije do županije kao i položaj otoka.

Načelnik Radić objasnio je da su paralelno s procesom izrade strategija, županije dobile za zadatak napraviti skeniranje područja i prikupiti inicijalne projektne prijedloge. Za izradu samih kriterija za odabir operacija bilo je jako važno dobiti podatke s terena tako da će se isti pri izradi kriterija za odabir operacija uzeti u obzir. Ukoliko predloženi kriteriji ne budu primjenjivi za pojedine županije, izradit će se specifični kriteriji za svaku županiju posebno. Ipak, smatra kako će ovi kriteriji biti dovoljni za svih sedam županija unutar istog specifičnog cilja.

Morena Marinković, predstavnik Europske komisije, pozdravila je sve kolege i kao nadopunu na pitanje Marice Mirić odgovorila da se Europska komisija zalaže za zaštitu osoba s invaliditetom i za usklađenost svih investicija s konvencijom Ujedinjenih naroda o zaštiti osoba s invaliditetom (UNCRDP). To je ujedno i horizontalni uvjet što znači da sve investicije u novom programskog razdoblju moraju biti usklađene s zakonskom regulativom i moraju biti prilagođene osobama s invaliditetom. Ujedno je obavijestila da se trenutno radi na kriterijima odabira operacija te je jedan od najznačajniji kriterija financiranja operacije usklađenost istih s konvencijom Ujedinjenih naroda. Gdje je to moguće pojačat će se taj uvjet i dati prioritet onim investicijama koje će biti značajnije prilagođene osobama s invaliditetom.

4. Vrednovanja 2021.-2027.

Voditeljica Službe Novoselac Miholić predstavila je pripreme aktivnosti za vrednovanja financijskog razdoblja 2021.-2027. Kao ključnu aktivnost navele je da je 3. siječnja 2023. godine donesena Odluka o uspostavi Međuresorne evaluacijske radne skupine za financijsko razdoblje 2021.-2027.. Nadalje, navodi kako se početkom 2023. godine pristupilo izradi Strategije vrednovanja za financijsko razdoblje 2021.-2027. te da je nacrt iste upućen u zadnji krug komentiranja članovima MERS-a te se usvajanje očekuje do kraja travnja 2023. godine. Kroz navedeno, uspostavljen je institucionalni i metodološki preduvjet za izradu samog plana, na kojem će se intenzivnije raditi u drugom i trećem tromjesečju. Podnošenje Plana Odboru za praćenje na usvajanje očekuje se sukladno roku definiranom Uredbom (EU) 2021/1060, odnosno u roku od godinu dana od dana usvajanja programskih dokumenata.

5. Prezentacija Europske komisije –funkcije Odbora za praćenje i kriteriji za odabir – novost u financijskom razdoblju 2014.-2020.

Aida Liha Matejiček, voditeljica Odjela u EK, predstavila je novosti obzirom na novo financijsko razdoblje 2021.-2027. godine. U području regulatornog okvira, uz Uredbu (EU) 2021/1060, osvrnula se i na Europski kodeks ponašanja za partnerstvo (EKPP). Nakon istoga predstavila je regulatorne funkcije Odbora za praćenje, točke od općeg interesa za državu članicu te potrebu ispunjavanja horizontalnih načela u odnosu na Povelju Europske Unije o temeljnim pravima i UNCRDP te uvjete koji omogućavaju provedbu. Nakon predstavljanja novina u području regulatornog okvira relevantnog za Odbor za praćenje, predstavila je novine u području regulatornog okvira vezano uz kriterije odabira operacija. Nakon izlaganja pristupilo se raspravi.

Željka Rajković ispred Udruge Biom postavila je pitanje vezano za okolišne ciljeve i načelo „Ne nanosi značajnu štetu“ (DNSH). Zamolila je potvrdu da se tu radi samo o dodatnom mehanizmu jer već postoje EU direktive za isto područje.

Aida Liha Matejiček je odgovorila da je svjesna da isto predstavlja dodatno opterećenje, ali da se DNSH načelo promatra kao horizontalno načelo. Navela je da će predstavnici Europske komisije poslati detaljnije upute s primjerima načina na koji države članice rješavaju ovaj kompleksan problem za korisnike.

Ravnateljica Novak dodala je da se ovdje ne radi o zamjeni nacionalnog zakonodavstva već da se radi o nadogradnji elemenata koji se primjenjuju u EU fondovima, kao primjer je navela i Nacionalni plan oporavka i otpornosti u kojima se DNSH principi već primjenjuju.

Neven Kos, načelnik sektora ispred Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja je, s obzirom na odgovore na komentare koje je MINGOR uputio na predstavljene kriterije odabira, postavio pitanje da li se kriterij odabira operacija nužno odnose na kriterije ocjene ili se ovisno o tipu veličine i značaju projekta mogu provesti samo kroz kriterije prihvatljivosti. Manji projekti kao npr. vaučeri nema smisla da se provode kroz opsežno ocjenjivanje jer takav postupak treba brzu realizaciju.

Aida Liha Matejiček se zahvalila na pitanju te naglasila važnost ovog pitanja koje pokriva puno područja te je izrazila želju da se odgovor dostavi pisani putem i priložiti ga kao prilog izvješću Odbora za praćenje.

Kao dodatni odgovor na postavljeno pitanje predstavnica Europske komisije Morena Marinković odgovorila je da je generalni pristup da se za izravnu dodjelu sredstava ide na kriterije prihvatljivosti, a kada je u pitanju otvoreni kompetitivni poziv onda se ide na kriterije odabira.

6. Kriteriji za odabir operacija i pripadajuće metodologije za specifični cilj 2.4. „Promicanje prilagodbe klimatskim promjenama i sprečavanje rizika od katastrofa te otpornosti, uzimajući u obzir pristupe utemeljene na ekosustavima“

Načelnik Sektora za pripremu i provedbu projekata u područjima energetike, klimatskih promjena, zaštite okoliša te prometne infrastrukture i mobilnosti, Uprava za provedbu operativnih programa i financijskih instrumenata, Damir Tomasović predstavio je kriterije za odabir operacija i pripadajuće metodologije za specifični cilj 2.4. „Promicanje prilagodbe klimatskim promjenama i sprečavanje rizika od katastrofa te otpornosti, uzimajući u obzir pristupe utemeljene na ekosustavima“. U sklopu radnih materijala članovima je dostavljen Prilog 1 Obrazac Kriterija za odabir operacija i pripadajuće metodologije kojeg je izradilo Upravljačko tijelo (dalje u tekstu: UT) te sukladno kojem sva posrednička tijela (dalje u tekstu: PT) pripremaju kriterije. U engleskoj verziji Uredbe (EU) 2021/1060, navodi se izraz „*Criteria for the selection of operations*“, dok u okviru PKK i ITP razlikujemo dvije vrste kriterija: kriterije prihvatljivosti i kriterije odabira. Načelnik Sektora Tomasović je članovima pojasnio kako su kriteriji odabira kriteriji koji se odnose na ocjenjivanje te služe kako bi se različiti projekti međusobno usporedili i bodovali, dok kriteriji prihvatljivosti moraju biti zadovoljeni od strane svih projekata. Dodatno je pojasnio točku 2. Priloga 1 u kojem se nalazi Obrazac kriterija za podnošenje Odboru za praćenje koji se sastoji od tri dijela. U prvom dijelu nalaze se sljedeći podaci: opis specifičnog cilja (dalje u tekstu: SC), podaci o prihvatljivim aktivnostima, prijaviteljima, pokazateljima i indikativnom opisu operacija. Drugi dio čini popis kriterija odabira unutar SC-a, dok treći dio sadrži metodologiju odabira operacija SC-a. Obzirom na zaprimljene komentare članova na Prilog 1 u dijelu koji se odnosi upravo na opis

SC-a, načelnik Sektora Tomasović je pojasnio kako je opis indikativan te je riječ o podacima koji se nalaze i u usvojenim programima.

Što se tiče SC-a 2.4, ukupna alokacija sukladno PKK iznosi 407 MEUR te se sastoji od tri tipa aktivnosti: klimatske promjene i prilagodba na klimatske promjene, ulaganje u obranu od poplava, (smanjenje štetnog djelovanja voda) te mjere i strategije upravljanja rizicima od katastrofa (požari, potresi i razvoj sustava civilne zaštite). Kriteriji koji su predmet usvajanja odnose se isključivo na treći segment tj. na rizike koji proizlaze iz Strategije upravljanja rizicima od katastrofa te su u nadležnosti Ministarstva unutarnjih poslova.

Vezano za indikativan popis operacija u okviru ovog SC-a, načelnik Sektora Tomasović je pojasnio kako postoji mogućnost izmjena popisa, no kriteriji koji su predmet usvajanja pripremljeni su sukladno trenutno predviđenim operacijama. Također, naknadno dodavanje kriterija je opcija ukoliko isti budu potrebni za pojedini SC odnosno postupak odabira.

Rasprava i glasovanje

Željka Rajković iz udruge Biom referirala se na kriterij 11 u kojem je navedeno sljedeće: „Operacija nije izravno zahvaćena obrazloženim mišljenjem Komisije u pogledu povrede u skladu s člankom 258 UFEU, a kojom se ugrožava zakonitost i pravilnost rashoda ili uspješnost operacija“ te je zatražila potvrdu kako je ovdje uistinu riječ o obrazloženom mišljenju, a ne sudskom sporu, što je naknadno potvrdio i načelnik Tomasović. Drugo pitanje odnosilo se na podatak o tijelu koje je odgovorno za formuliranje kriterija odabira kako bi se adresirale određene mjere prema načelu „Do No Significant Harm“.

Načelnik Sektora Tomasović potvrdio je kako je tijelo odgovorno za kriterije isto ono koje je odgovorno za objavu poziva za dodjelu bespovratnih sredstava - UT ili PT1. UT i PT1 odgovorni su i za primjenu načela nenanošenja bitne štete („Do No Significant Harm“) na konkretnim pozivima. dodao je kako procjenu utjecaja na okoliš ili ocjenu prihvatljivosti za zaštićena područja ne provodi PT1 već je to postupak koji je definiran nacionalnim zakonodavstvom.

Predstavnica Ureda pravobraniteljice za osobe s invaliditetom, Mira Pekeč Knežević je predložila da se kod Kriterija 13 iza Povelje EU o temeljnim pravima navede i Konvencija o pravima osoba s invaliditetom, što je i prihvaćeno.

Ana Jerkunica ispred ITU PT Split zatražila je dodatno pojašnjenje vezano za Kriterij 5, odnosno dokaze koji će se smatrati prihvatljivima s obzirom na to da u trenutku podnošenja projektne prijave nije moguće u aktualnom proračunu imati dokaz o osiguranim sredstvima. Također, postavljeno je pitanje o Izjavi odgovorne osobe kao prihvatljivom dokazu korisnika kako će se financijska sredstva za održivost projekta osigurati u proračunu korisničke institucije po završetku provedbe projekta.

Načelnik Sektora Tomasović odgovorio je kako je postavljeno pitanje više horizontalne prirode te će odgovor biti definiran u kriterijima za svaki SC, no može se pretpostaviti kako će navedena Izjava odgovorne osobe korisnika biti primjenjiva. Navedeno ne isključuje opciju da UT odnosno odgovorni PT 1 definira neki drugi način putem kojeg će korisnik osiguravati usklađenost s ovim kriterijem.

Marica Mirić ispred Zajednice Saveza osoba s invaliditetom osvrnula se na Kriterij 13 za kojeg smatra da ga je potrebno proširiti s obzirom na to da se osiguravanje pristupačnosti osobama s invaliditetom najčešće odnosi na fizičku pristupačnost. Prijedlog gđe Mirić uključuje proširenje kriterija na način da se osobama s invaliditetom osim fizičke, osigura komunikacijska, orijentacijska i digitalna pristupačnost.

Načelnik Tomasović potvrdio je kako će UT uključiti navedene prijedloge u Kriterij 13 te je skrenuo pažnju kako se u prezentiranim kriterijima ne radi o općim kriterijima već kriterijima koji su definirani za konkretne tipove operacija planirane unutar SC 2.4., a ne o kriterijima koji su primjenjivi za svaki projekt odnosno operaciju koja će se financirati.

Igor Radić ispred Ministarstva turizma i sporta postavio je upit vezano za mogućnost uvođenja novog pitanja ili proširenja postojećih pitanja iz kriterija s informacijom o spremnosti projekta, npr. „Projekt je spreman za fazu izvođenja“, naročito ukoliko se radi o infrastrukturnoj odnosno građevinskoj komponenti.

Načelnik Tomasović je pojasnio kako se Kriterij 8 odnosi na razinu spremnosti projekta te kako će u svakom pojedinom pozivu za dodjelu bespovratnih sredstava UT ili nadležni PT1 definirati razinu spremnosti, tj. definirat će se koji uvjeti moraju biti zadovoljeni da bi se projekt mogao smatrati spremnim za provedbu.

Ravnateljica Novak stavila je predmetnu točku na glasanje.

Odluka: Kriteriji za odabir operacija i pripadajuće metodologije za specifični cilj 2.4. „Promicanje prilagodbe klimatskim promjenama i sprečavanje rizika od katastrofa te otpornosti, uzimajući u obzir pristupe utemeljene na ekosustavima“ PKK su jednoglasno usvojeni.

7. Kriteriji za odabir operacija i pripadajuće metodologije Prioritet 1 „Industrijska tranzicija hrvatskih regija”

Načelnica Sektora za partnerski dijalog, strateško izvještavanje i koordinaciju investicija iz EU instrumenata i ispunjavanja uvjeta koji omogućuju provedbu EU fondova, Uprava za strateško planiranje i koordinaciju fondova EU, Marija Rajaković i načelnik Sektora za pripremu i provedbu projekata u područjima jačanja gospodarstva i konkurentnosti te društvene infrastrukture, Uprava za provedbu operativnih programa i financijskih instrumenata Vladimir Kramarić predstavili su točku dnevnog reda koja se odnosi na usvajanje Kriterija za odabir operacija i pripadajuće metodologije vezano uz prioritet 1 „Industrijska tranzicija hrvatskih regija”.

Na početku izlaganja načelnica Sektora Rajaković obavijestila je prisutne kako ovaj prioritet sadrži nekoliko operacija te kako operacija koja se odnosi na Razvoj poslovne infrastrukture u ITU urbanim područjima neće biti predstavljena u ovom izlaganju već na jednoj od sljedećih sjednica Odbora dok su kriteriji za financijske instrumente u okviru ovog prioriteta usvojeni na prvoj sjednici Odbora za praćenje.

U okviru procesa pametne specijalizacije kao jedan od kriterija spominje se industrijska tranzicija te je gđa Rajaković navela kako je sukladno Smjernicama OECD-a izrađenim u okviru pilot inicijative Europske komisije, u Hrvatskoj pokrenut proces industrijske tranzicije tri NUTS 2 regije (Jadranska, Sjeverna i Panonska Hrvatska). Riječ je o regijama koje u gospodarskom razvoju zaostaju za zemljama članicama EU, ali su i ispod prosjeka razvoja ostatka RH. U okviru planova za industrijsku tranziciju definirani su provedbeni mehanizmi

prioritetnih područja ulaganja u okviru ITP-a te je napravljena prioritizacija svake pojedine regije te su definirani regionalni lanci vrijednosti. Regionalni lanci vrijednosti ključni su instrument za usmjeravanje ulaganja u prioritetne niše regionalnoga gospodarstva s obzirom da će ključni kriterij prihvatljivosti za financiranje projekata u okviru ITP prioriteta 1. Industrijska tranzicija hrvatskih regija biti da projekt mora doprinijeti minimalno jednom regionalnom lancu vrijednosti i jednoj ili više prioritetnih niša u okviru svakog pojedinog lanca.

Prioritetna područja su podijeljena u tri SC-a. Unutar SC-a 1.1 nalaze se dvije operacije, od kojih je prva namijenjena jačanju strateških partnerstva za inovacije u procesu industrijske tranzicije. U okviru ove operacije na raspolaganju je ukupno 320 MEUR koji će biti usmjereni na uvođenje strukturnih promjena u regionalna gospodarstva kroz diverzifikaciju proizvodnje tj. razvoj novih proizvoda ili usluga više dodane vrijednosti. Drugu operaciju čine pozivi za inovacijske klastere koji će u ovoj perspektivi biti jedan od ključnih alata za umrežavanje sitnih dionika u regionalnim lancima vrijednosti.

SC 1.3. sadrži tri operacije, od kojih je prva namijenjena malim i srednjim poduzetnicima. Od ukupno raspoloživih 90 MEUR, 30 MEUR odnosi se na financijske instrumente, a preostalih 60 MEUR je namijenjeno *de minimis* pozivima za jačanje konkurentnosti malih i srednjih poduzetnika u nišama koje su definirane u okviru regionalnih lanaca vrijednosti. Druga operacija u iznosu od 66 MEUR namijenjena je razvoju poslovne infrastrukture na potpomognutim i brdsko-planinskim područjima, dok bi treća operacija koja za cilj ima jačanje regionalnih eko sustava za industrijsku tranziciju trebala biti provedena kroz izravnu dodjelu te će se na nju primjenjivati samo kriteriji prihvatljivosti.

Vezano za svaku pojedinačnu operaciju predstavljene su aktivnosti koje će se financirati, kao i prihvatljivi prijavitelji. Načelnica Rajaković navela je kako je za strateško partnerstvo za inovacije važno da ono uključuje aktivnosti istraživanja i razvoja koje moraju sadržavati tri faze istraživanja i razvoja: industrijsko istraživanje koje mora rezultirati nekim oblikom patentne zaštite, eksperimentalni razvoj koji mora rezultirati razvojem prototipa te studija izvedivosti iz koje bi trebalo biti vidljivo kako će se komercijalizirati sama inovacija. Sve aktivnosti morat će se financirati u okviru jedne ili više prioritetnih niša te doprinositi razvoju jednog ili više regionalnih lanaca vrijednosti.

Prihvatljive prijavitelje čine minimalno tri poduzetnika od kojih minimalno dva moraju biti mali ili srednji poduzetnici. Novost je da se kao prihvatljivi partner, bez financijske implikacije, mogu javiti i predstavnici javnog sektora ukoliko će inovativno rješenje koje će biti rezultat aktivnosti istraživanja i razvoja moći odgovoriti na jedan ili više društvenih izazova u području jedne od predmetnih regija.

Cilj operacije koja je vezana za razvoj poslovne infrastrukture na potpomognutim i brdsko-planinskim područjima je jačanje regionalnog ekosustava na tim područjima kako bi se kroz razvoj poslovnih potpornih institucija specijalizirali za jednu ili dvije niše u kojima mogu biti konkurentni.

Kod poziva vezanih za razvoj pametnih vještina za industrijsku tranziciju čeka se finalno tumačenje pravne službe EK vezano za pitanje mogu li veliki poduzetnici biti korisnici sredstava u okviru javnih poziva.

Na kraju izlaganja, načelnica Rajaković je naglasila kako su preduvjeti za pokretanje javnih poziva donošenje samih kriterija i programa potpore. Također, čeka se stupanje na snagu nove Opće uredbe o skupnim izuzećima (tzv. GBER) kako bi se mogli donijeti programi dodjele

državnih potpora koji će se uputiti Ministarstvu financija na odobrenje nakon čega će uslijediti priprema natječajne dokumentacije i objavljivanje javnih poziva.

Načelnik Kramarić je temeljem opisa operacija koje je predstavila načelnica Rajaković pojasnio kriterije za SC-ove 1.1., 1.3. i 1.4.

Naglasio je kako je većina komentara na kriterije prihvaćena. Za komentare koji su vezani za vaučere čeka se odgovor Europske komisije. Spomenuo je kako se komentari članova u kojima se tražilo preimenovanje definicija ne može uvažiti s obzirom da je riječ o definicijama koje su zadane regulativom.

Unutar SC-a 1.1 najveći udio bodova koji će se dodjeljivati tiče se kriterija Vrijednost za novac koji će se ocjenjivati temeljem: ispunjenja ciljanih vrijednosti pokazatelja koji će biti definirani pozivom, broja novih proizvoda koji će se razviti, razine inovativnosti rezultata, povećanja prihoda od prodaje novih proizvoda i usluga, povećanja broja zaposlenosti, broja patenata i kod inovacijskih klastera ostvarenja transformacijskih ciljeva Strategije pametne specijalizacije te provedenih klaster inicijativa.

Kod Kriterija 2 Financijska održivost pripremit će se projekcije financijskog i ekonomskog toka nakon završetka provedbe projekta te će se ocjenjivati plan komercijalizacije rezultata nakon završetka provedbe Ugovora. Kod Inovacijskih klastera prihvaćen je komentar Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja te će se kriterij procjenjivati temeljem očekivanog broja podržanih projekata suradnje u razdoblju provedbe te tri godine nakon završetka razdoblja provedbe projekta.

Što se tiče Provedbenih kapaciteta (Kriterij 3), postoje tri standardne kategorije za procjenu: predloženi projektni tim, iskustvo u provedbi projekta te osigurani tehnološki kapaciteti za provedbu projekta. G. Kramarić je naglasio kako je riječ o izrazito važnom kriteriju s obzirom na to da smo u razdoblju 2014.-2020. naučili kako su provedbeni kapaciteti jako važni.

G. Kramarić je predstavio i kriterije odabira za SC-ove 1.3. i 1.4.

Rasprava i glasovanje

Marica Mirić ispred Zajednice Saveza osoba s invaliditetom predložila je da se u kriterije uvrste horizontalna pitanja vezana za pristupačnost osobama s invaliditetom, a budući da se radi o poduzetništvu, novim tehnologijama i otvaranju radnih mjesta, radna mjesta bi morala biti pristupačna za osobe s invaliditetom.

Načelnik Kramarić odgovorio je kako će se velika pažnja posvetiti ovom kriteriju s obzirom da je isto zatražila i Europska komisija, a UT je suglasan.

Željka Rajković ispred Udruge Biom postavila je pitanje o načinu na koji će se primjenjivati kriterij Doprinos rješavanju jednog ili više društvenih izazova te hoće li se primjenjivati u skladu sa Strategijom, odnosno lancima regionalne vrijednosti.

Načelnica Rajaković odgovorila je kako će se kriterij primjenjivati u različitim operacijama na različite načine, npr. kod projekata istraživanja i razvoja, ukoliko će razvoj novog proizvoda biti na području u kojem se odgovara na jedan od društvenih izazova (npr. klimatske promjene ili prometni izazovi), projekt će dobiti više bodova nego onaj koji ne odgovara na neke od društvenih izazova. Također, kod operacije će se dodatno vidjeti može li se nova inovacija primijeniti na lokaciji (regiji) u kojoj dolazi do razvoja nove ideje jer je cilj da se kroz

industrijsku tranziciju brendiraju neke regije za određene prioritete, niše, koji odgovaraju na jedan ili više društvenih izazova.

Željka Rajković iz Udruge Biom postavila je pitanje o načinu na koji će se definirati društveni izazovi budući da će se razlikovati ovisno o natječaju.

Načelnica Rajković odgovorila je kako će svaka operacija odgovarati na pojedine društvene izazove. Primjerice kod projekata istraživanja i razvoja definiranje izazova polazi od strane regionalne i lokalne samouprave i može se odnositi primjerice na klimatske promjene. Drugi primjer izazova je doprinos demografskim izazovima, a također, ako se projekt provodi na potpomognutom području ili na brdsko - planinskom području i otocima tada su predviđeni dodatni bodovi.

Željka Rajković iz Udruge Biom je postavila pitanje planira li se odustati od poziva po principu „najbrži prst“ kod javnih poziva za poduzetnike.

Odgovor je dao načelnik Kramarić rekavši kako poziv po principu „najbrži prst“ nije opcija koja bi se htjela koristiti. Također, nadovezao se na pitanje poziva za vaučere te napomenuo da korištenje samo kriterija prihvatljivosti bez uključivanja dodatnih kriterija može dovesti do problema. Ako broj prihvatljivih prijava i iznos prihvatljivih prijava bude veći od same alokacije poziva onda je potrebno na neki način odrediti kako će se dodijeliti vaučeri, a jedini način koji u tom slučaju dolazi u obzir je da se odobravaju po redoslijedu zaprimanja. Nastojat će se izbjeći pozivi po principu „najbrži prst“ te će se rješenje pronaći kroz dodatnu proceduru.

Ravnateljica Novak stavila je predmetnu točku na glasovanje.

Odluka: Kriteriji za odabir operacija i pripadajuće metodologije unutar Prioriteta 1. „Industrijska tranzicija hrvatskih regija” ITP-a su jednoglasno usvojeni.

8. Razno (datum održavanja sljedeće sjednice, AOB)

Ravnateljica Novak je informirala da su u pripremi kriteriji odabira operacija i pripadajuće metodologije vezano uz cilj 4.v „Osiguranje jednakog pristupa zdravstvenoj skrbi i jačanja otpornosti zdravstvenog sustava, uključujući primarnu zaštitu, i promicanje prelaska s institucijske skrbi na skrb u obitelji i skrb u zajednici“ i vezano uz ITP specifičnog cilja 1.iii, 2.viii i 5.i.

Navela je teme koje su predviđene za sljedeći edukativni sastanak i zamolila članove da dostave dodatne teme koje smatraju da se trebaju razmatrati na sastancima.

Ravnateljica Novak zahvalila se svima na sudjelovanju.

Aida Liha Matejiček, voditeljica Odjela u Europskoj komisiji još jednom je sve pozdravila.

Sjednica je završena u 13.15.

Odobrila Predsjedavajuća Odbora


Iva Novak

KLASA: 910-01/22-01/4
URBROJ: 538-04-1-2-1/635-23-151
Zagreb, 11. svibnja 2023. godine